دولة ليبيا

رئاسة مجلس الوزراء

الهيئة العامة للمعلومات

مشروع دليل المؤشرات الوطنية

المرحلة الأولى

« التقرير التأسيسي »

يونيو 2015 م

دولة ليبيا

رئاسة مجلس الوزراء

الهيئة العامة للمعلومات

مشروع دليل المؤشرات الوطنية

المرحلة الأولى

((التقرير التأسيسي))

يونيو 2015

قائمة المحتويات

الموضوع	الصفحة
1. كلمة رئيس الهيئة العامة للمعلومات	01
2. تقديم	03
3. التقرير التأسيسي لدليل المؤشرات الوطنية	06
4. توجيهات التقرير	07
5. الجزء الأول: ــ المؤشرات الإحصائية	11
6. الجزء الثاني: ــ التقييم المرجعي للمؤشرات الليبية في التقارير الدولية	17
7. الجزء الثالث: ــ المؤشرات الوطنية (تعريفها، طرق قياسها ومصادر معلوماتها)	35
8. الجزء الرابع: ــ مشروع إعداد دليل المؤشرات الوطنية	53

قائمة الجداول

رقم الجدول	العنوان
1	المؤشرات الوطنية في تقارير المؤسسات الدولية
2	مستويات المؤشرات الوطنية الرئيسية لدولة ليبيا للسنوات 2006م و2010 و2012م

قائمة الأشكال

رقم الشكل	العنوان
1	متوسط معدل النمو السكاني
2	معدل الوفيات الخام
3	معدل المواليد الخام
4	معدل الخصوبة الكلي
5	نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي
6	معدل إلمام البالغين بالقراءة الكتابة
7	العمر المتوقع عند الولادة
8	معدل وفيات الأطفال الرضع
9	معدل وفيات الأطفال دون الخامسة
10	الإنفاق على الصحة من الناتج المحلي الإجمالي
11	الإنفاق على الصحة من الميزانية العامة
12	نسبة العاملين من مجموع السكان

فريق إعداد التقرير

- **فريق إعداد التقرير**

1. د. عبدالرؤوف علي البياض.
2. أ.علـي مصـطفى الشريف.
3. د. يحـي احمـد القباطوي.
4. أ.د.عبدالسلام بشير الدويبي.
5. أ. محمد يونس بن يونـس.

- **الفريق الفني المساعد:**

1- خالد المبروك الفـرجاني.
2- اشـرف بشير المـرابط.
3- عبدالحكـيم محمد الفـرد.
4- عادل الـزروق ابوعجيلة.
5- سمير محمد معـروف.

كلمة رئيس الهيئة العامة للمعلومات

إن التوجه لإعداد دليل المؤشرات الوطنية، يأتي من واقع اهتمام الهيئة العامة للمعلومات، ومسؤولياتها تجاه قياس أداء دولة ليبيا في إنجازات التنمية الاقتصادية والاجتماعية بشكل علمي ووفقاً للأسس والمعايير الدولية ولتضمين مؤشراتها في تقارير وإصدارات المنظمات الدولية والإقليمية، وتوفير قاعدة بيانات ومعلومات دقيقة وحديثة ومستدامة تعكس واقع الإمكانيات المتاحة والأداء المتحقق على مختلف المستويات في إطار استراتيجيات متابعة التقدم الحاصل في أداء الدولة ومصدرها التنموي ومستوى ما تقدمه من خدمات وما توصلت إليه من إنجازات وما وجهته من تحديات.

وقد تبنت الهيئة العامة للمعلومات ضمن المهام الموكلة إليها في برامجها وخطط عملها تنفيذ مشروع دليل المؤشرات الوطنية، لتوفير البيانات والمعلومات عن الأداء الليبي في مختلف المجالات، في شكل مصدر موحد ومُعتمد رسمياً يُمكن الجهات الوطنية والدولية وصانعي السياسات ومتخذي القرارات الإدارية والإجرائية والتنموية من الحصول على المعلومة الصحيحة، ووضع تقديرات دقيقة ومُحددة وذات مصداقية.

حيث سيتواصل مشروع دليل المؤشرات الوطنية مع ما يصدر من تقارير وطنية وإقليمية ودولية ليكون مصدراً مرجعياً معتمداً، له مصداقيته على المستوى الدلالي لقياس الرصيد التراكمي الليبي في المجالات المختلفة التي تتولاها التقارير المحلية والإقليمية والدولية.

ويأتي التقرير الحالي كعمل تأسيسي لدليل المؤشرات الوطنية في إطار تحليلي يقارن بين التقارير المحلية والدولية، محاولاً وضع وتحديد الدلالات وقيم المؤشرات الوطنية في سياق المنهجيات والمعايير الدولية والغاء التعارض والتضارب في بيانات التقارير المحلية والدولية وفي هذا المجال.

وتُسر الهيئة العامة للمعلومات أن تتقدم بجزيل الشكر والتقدير إلى كل من ساهم في إعداد هذا التقرير، وأن تدعو كافة المعنيين على المستوى الوطني والإقليمي والدولي إلى التواصل الإثرائي الداعم لجعل التقرير في مستوى عال من المصداقية والجودة.

حفظ الله ليبيا

الدكتور عبدالرؤوف علي البيباص
رئيس لجنة إدارة الهيئة العامة للمعلومات

تقديم

إن التطور الذي تشهده الأنظمة المعلوماتية في العديد من بلدان العالم، يعطي دلالة واضحة على أهمية البيانات والمعلومات وما يتم استخلاصه منها من مؤشرات رقمية محددة لقياس الحالة أو المستوى الذي يعكسه المؤشر، ويدفع باتجاه اعتبار المؤشرات الوطنية مرجعية لاتخاذ القرارات الاستراتيجية والإجرائية في المجالات التخطيطية والسياسات الاقتصادية والاجتماعية، وبما يلبي الحاجات التنموية الفعلية للمجتمع الليبي ورفع مستوى أدائه التنموي. وفي هذا السياق تضافرت الجهود من قبل المنظمات المحلية والإقليمية والدولية على الاهتمام بالمؤشرات الوطنية لجميع الأنشطة بمختلف مجالاتها وميادينها وتطوير أساليب تصنيفها وتبويبها ونشرها وتوظيفها.

> المؤشرات الوطنية هي مرجعية مهمة لكونها تحدد الأداء الاقتصادي والاجتماعي والخدمي وتساعد في تحديد أولويات التنمية واستخداماتها البشرية واستدامتها ورصد الصعوبات والتحديات والفرص والتهديدات التي تواجه المجتمع وتساعد على دعم الجهود الرسمية والوطنية على تجاوزها.

ومعالجة للتحديات التي تواجه متخذي القرارات ورامسي السياسات والباحثين والدارسين من جهة، وتلبية للاستحقاقات التي تتطلبها علاقات ليبيا بالمنظمات الدولية والإقليمية من جهة أخرى، شرعت الهيئة العامة للمعلومات في تنفيذ مشروع دليل للمؤشرات الوطنية، ليكون إعداده ونشره بشكل دوري مستدام للاستجابة بكفاءة لاتجاهات التطورات التي تشهدها الدولة الليبية، ولتحديد الإمكانيات ومصادر القوة والصعوبات والفرص والتهديدات، ولتأسيس السياسة العامة والبرامج التي تتولاها الدولة باتجاه تحقيق التنمية المستدامة في ابعادها الاقتصادية والاجتماعية وغيرها واستدامتها. وتبرز في هذا المسار أهمية تحسين صورة دولة ليبيا المعلوماتية في مؤشرات تقارير ومنشورات المنظمات والهيئات الدولية والإقليمية وتوحيد مصادرها، ودور المعلومات في دعم القرار التنموي والخدمي القائم على الأدلة والمؤشرات البيانية التي توفرها قاعدة البيانات الوطنية.

ويهدف مشروع دليل المؤشرات الوطنية المرجعي، الذي تنفذه الهيئة العامة للمعلومات على عدة مراحل وبخبرات وطنية، إلى تأسيس قاعدة بيانات وطنية شاملة ودقيقة وواقعية تعتمد على مصادر رسمية معتمدة وموثوق في مصداقيتها، وتوحيد المصادر الوطنية في مجال نشر المعلومات والبيانات التي تخص دولة ليبيا في التقارير الدولية في كافة المجالات ويتابع بشكل دوري إصدار المؤشرات الوطنية بالتعاون والتنسيق مع القطاعات والهيئات والمؤسسات الوطنية والدولية ليكون وثيقة مرجعية مُعتمدة للبيانات والمؤشرات الوطنية محلياً ودولياً.

كما يهدف المشروع إلى توفير صورة واضحة وواقعية وشفافة عن الأداء الوطني في المجالات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والسكانية والصحية والتعليمية وغيرها، تدعم ما ينشر عن دولة ليبيا في إصدارات وتقارير الهيئات الوطنية والمنظمات الدولية والإقليمية. إضافة إلى سد النقص والفراغات وإلغاء التعارض في

البيانات والمؤشرات التي تخص دولة ليبيا في الإصدارات والتقارير الصادرة عن الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية. وكذلك توحيد المصادر الوطنية في مجال نشر المعلومات والبيانات التي تخص ليبيا محلياً ودولياً. وتمكين الجهات الوطنية والدولية من تجاوز مشكلة غياب المعلومات والمؤشرات حول ليبيا في التقارير الدولية رغم ذكر مثيلاتها في دول أخرى للتنسيق معها لسد هذا الفراغ.

تتضمن فاعليات تنفيذ هذا المشروع تدريب وتطوير وتنمية مهارات الموارد البشرية بالهيئة العامة للمعلومات والمتخصصين بمراكز المعلومات والتوثيق القطاعية والبلديات على التعامل مع مصادر المعلومات في مؤسسات الدولة الليبية، وكيفية احتساب المؤشرات المطلوبة وإجراء التقديرات والإسقاطات للمعلومات والبيانات التي يتعذر توفرها في الوقت المناسب لظروف موضوعية.

إن هذا التوجه لإعداد دليل للمؤشرات الوطنية يتطلب وجود بيانات ومعلومات دقيقة وحديثة لإدارة شؤون الدولة والتنمية المستدامة، وتساعد في بناء تلك المؤشرات وتعكس حقيقة واقع الإمكانيات المتاحة والأداء المتحقق على المستوى الوطني، وصياغة استراتيجيات متابعة التقدم الحاصل في أداء الدولة ومستوى ما تقدمه من خدمات وما توصلت إليه من إنجازات وما واجهته من تحديات في تحقيق الأهداف الإنمائية للألفية وغيرها.

ومن هنا يتطلب الأمر الإعداد الجيد لإجراء المسوح التخصصية السنوية والتعدادات ضمن فترات ثابتة، بالإضافة إلى إجراء المسوح المتعلقة بالجوانب الحيوية والخدمية، كالخدمات الاجتماعية والخدمات الصحية والتعليمية والاقتصاد والتجارة والسياحة والنقل والمواصلات والوحدات الإنتاجية، والمسوح التي تغطي الجوانب المتعلقة بالمورد البشرية والبطالة وفرص العمل والتجارة الداخلية والإنشاءات والنقل والنشاط الزراعي، وتفعيل إدارة الحسابات القومية لممارسة نشاطها في إعداد وإصدار نشرة الحسابات القومية السنوية. فضلاً عن المسوح المتعلقة بالأرقام القياسية لأسعار الجملة والتجزئة وإحصاءات التجارة الخارجية وغيرها، مع المحافظة على انتظامها وأن تصدر لها نشرات وفق النطاق الزمني المطلوب.

إن الوصول إلى هذه الغايات يتطلب بناء جسور التواصل التعاوني المجدي مع كل مراكز ووحدات المعلومات الوطنية والدولية بجميع مستوياتها التنظيمية وتوطيد علاقات العمل معها وصولاً إلى تعاون مشترك لبناء قاعدة معلومات شاملة والاتفاق على المؤشرات المحتسبة.

وأخيراً.. أن هذا العمل الذي تسعى الهيئة العامة للمعلومات لإنجازه في تقرير وطني شامل (دليل المؤشرات الوطنية)، والذي يعتبر الأول من نوعه على المستوى الوطني، سيكون من مرحلتين، المرحلة الأولى وتهتم بالجانب النظري وتشتمل على المؤشرات وتعريفها وطريقة حسابها ومصادر معلوماتها، ودورية نشر تلك المعلومات والجهة المسئولة عن تجميعها ونشرها، ومعلوماً أن هذه المرحلة ستصدر لمرة واحدة ويتم تطويرها أو تعديل بعض مؤشراتها حسب ما يستجد في هذا المجال على المستويين المحلي والدولي.

أما المرحلة الثانية، وهي الجزء التطبيقي، فستتضمن احتساب هذه المؤشرات كلما توفرت البيانات المطلوبة لذلك بالتعاون مع مراكز المعلومات والتوثيق القطاعية والأجهزة والهيئات والشركات الحكومية والقطاع الخاص في مختلف المجالات والأنشطة الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية، وستكون هذه المرحلة هي الدليل الوطني للمؤشرات الوطنية والذي سيصدر بشكل سنوي ويكون الوثيقة المرجعية للمؤشرات الوطنية والمصدر الرسمي الوحيد لهذه المؤشرات على المستويين المحلي والدولي.

التقرير التأسيسي لدليل المؤشرات الوطنية

يأتي مشروع دليل المؤشرات الوطنية في مرحلته الأولى التأسيسية ضمن مبادرات وخطط الهيئة العامة للمعلومات الرامية إلى تفعيل وإدارة البيانات والمعلومات الوطنية وفقاً لمعايير دولية وأسس علمية وذات مصداقية على المستويين المحلي والدولي، معبرة عن الأداء الليبي في كافة المجالات وعلى مختلف المستويات وتلبي احتياجات الجهات المحلية وإصدارات الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية وتجاوز حالة التضارب والتعارض في ما ينشر من مؤشرات عن ليبيا في التقارير الإقليمية والدولية وحتى المحلية.

ويغطي التقرير التأسيسي المرحلة الأولى من مشروع دليل المؤشرات الوطنية الذي يتناول في الجزء الأول المؤشرات الإحصائية من حيث (التعريف، والأهمية، أسلوب تصنيفها، والمفهوم طرق قياسها، مصادر بياناتها ومعلوماتها ومتطلبات إعداد دليل المؤشرات).

> إن إصدار دليل المؤشرات الوطنية يدفع باتجاه تمكين الأمم المتحدة ومنظماتها ووكالاتها المتخصصة وغيرها من المنظمات الإقليمية من الحصول على المعلومات الصحيحة وتحديد معدلات الأداء الوطني للدولة الليبية ومكانتها في سلم الأداء دولياً.

ويعالج التقرير في جزئه الثاني وبشكل تحليلي مقارنة المؤشرات الليبية بالتقارير الدولية سواء من حيث التعارض أو غياب البيانات المتعلقة بدولة ليبيا في هذه التقارير.

ويتناول التقرير في هذا الجزء أيضاً مسألة الفراغ المعلوماتي عن الأداء الليبي في التقارير الدولية.

كما يتناول التقرير في جزئه الثالث المؤشرات الوطنية (تعريفاتها، طرق قياسها ومصادر معلوماتها)، مع توضيح لمستوياتها خلال السنوات 2006م و2010م و2012م، وذلك بهدف تعليم وتدريب العنصر البشري في المؤسسات الوطنية.

وقد روعي عند إعداد أساليب قياس المؤشرات الوطنية إمكانية مقارنتها عالمياً وفقاً لما حدده تقرير الأمم المتحدة للجداول التفصيلية للعام 2011م باعتباره معياراً دولياً معتمداً. كما يُعتبر ما اعتمدته الأمم المتحدة في تقريرها (إحصائيات والحسابات القومية ــ U.N. N.A.S. 2011) مرجعية مهمة تراعيها الهيئة العامة للمعلومات في إعداد هذا التقرير.

توجهات التقرير

يتوجه التقرير التأسيسي لدليل المؤشرات الوطنية نحو: –

1. إبراز النقص والفراغات والتعارض في البيانات والمؤشرات التي تخص دولة ليبيا في الإصدارات والتقارير الصادرة عن الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية.

2. تسليط الضوء على أهمية توحيد المصادر الوطنية في مجال نشر المعلومات والبيانات التي تخص دولة ليبيا دولياً ومحلياً.

3. تهيئة الموارد البشرية بالهيئة العامة للمعلومات على كيفية التعامل مع المؤشرات الوطنية والدولية.

الجزء الأول

المؤشرات الإحصائية

المؤشرات الإحصائية: (أهميتها ومفهومها وأساليب تصنيفها)

المؤشرات الإحصائية هي وسيلة أو أداة لرصد وتقييم الواقع ومتابعة التطور في أي مجال من مجالات الحياة، فهي إذاً مرجعية بيانية لضمان الدقة والمصداقية عبر فترة من الزمن وتحديد حجم التغير واتجاهاته.

* تعريف المؤشرات وأهميتها وتصنيفها:

أولاً: ــ التعريف:

المؤشر البياني هو مقياس تحويل البيانات والمعلومات الكمية من مادة خام إلى مؤشر له دلالته المحددة وإمكانية قياسه رقمياً (بيان كمي رقمي مركب) وله أبعاده المختلفة التي تساعد على تشخيص وتحديد واقع الحال القائم وتوجهات ومسارات الأداء والوقوف على نقاط القوة والضعف في هذا الأداء.

ثانياً: ــ الأهمية:

تكمن أهمية إعداد المؤشرات في قدرتها على تحديد الوضعية الاقتصادية والاجتماعية والخدمية والإجرائية للدولة بصورة أكثر دقة ووضوحاً بما يدعم رسم السياسات العامة وتحديد الاحتياجات التنموية ووضع البرامج المستقبلية التي تلبي هذه الاحتياجات ومن خلالها يمكن تحديد مكانة البلد في سلم الأداء التنموي عالمياً وتساعد الباحثين والدارسين على استشراف اتجاهات الأداء الاقتصادي والاجتماعي والتنموي.

ثالثاً: ــ تصنيف المؤشرات:

في الغالب يتم تصنيف المؤشرات البيانية حسب الأنشطة الاقتصادية والاجتماعية وفقاً لما هو معمول به في التصنيف الدولي لهذه الأنشطة أو حسب القطاعات مثل المجالات الإنتاجية ومجالات البنية الأساسية، أو حسب مجالات نوعية أخرى وفقاً لوظائفها الرئيسية وهي كالآتي:

1. مؤشرات المدخلات (المستخدم).
2. مؤشرات القدرات (العمليات).
3. مؤشرات المخرجات (المنتج).
4. مؤشرات العوائد.
5. مؤشرات الكفاءة والتكلفة والفاعلية.
6. مؤشرات الإنتاجية.

أما التصنيف الأكثر استخداماً للمؤشرات فهو إعدادها وتبويبها حسب التصنيف المعتمد لقطاعات الاقتصاد الوطني وبرامج وخطط التنمية والتنظيم الإداري والخدمي المستخدم في التخطيط للاقتصاد الوطني الذي يقوم على النحو الآتي:

1. **مجالات التنمية البشرية وتشمل:**
   - السكان.
   - التعليم (عام وعالي).
   - القوى العاملة والتأهيل.
   - الصحة والبيئة.
   - الشؤون الاجتماعية.
   - الشباب والرياضة.
   - الثقافة والمجتمع المدني.
   - الإعلام.

1. **المجالات الخدمية وتشمل:**
   - الاقتصاد والتجارة.
   - السياحة.
   - الأمن العام والعدل.
   - المالية.

2. **مجالات البنية الأساسية وتشمل:**
   - الإسكان والمرافق.
   - المواصلات والنقل والطرق الحديدية.
   - الكهرباء والمياه والغاز.
   - الاتصالات والمعلوماتية.

3. **مجالات الانتاجية وتشمل:**
   - الزراعة والثروة الحيوانية والبحرية.
   - الصناعات التحويلية والتعدين.
   - النفط والغاز.

رابعاً: ـ المفهوم المؤشر وطريقة الحساب ومصدر المعلومات:

* المفهوم:

في العادة تكون البيانات والمعلومات كمية تعطي معلومة عامة عن الموضوع محل القياس بينما يعطي المؤشر قياساً نوعياً لهذه المعلومة، ومثال ذلك ارتفاع عدد الأميين من السكان 15 سنة فأكثر من 608050 نسمة عام 1973م إلى 646181 نسمة عام 1984م، وهذا يعني ارتفاع في عدد الأميين فقط وقد يعطي للوهلة الأولى بأن مستوى الأمية قد زاد بين السكان خلال هذه الفترة و لكن مؤشر الأمية يجيب بموضوع عن حالة الأمية، حيث يبين أن معدل الأمية قد انخفض من 56.7% عام 1973م ليصل إلى 39.9% عام 1984م إي أن الأمية انخفضت رغم ارتفاع عدد الأميين.

وعليه فإن مفهوم المؤشر هو القياس النوعي أو الكمي للظاهرة محل القياس كما تم توضيحه أعلاه، ويلاحظ أن أغلب المؤشرات يمكن حسابها على عدة مستويات ومثال ذلك على المستوى الوطني وعلى مستوى المناطق، وقد يكون للذكور وللإناث كل على حدة ولسكان الحضر ولسكان الريف مما يسهل المقارنة بين هذه المستويات من ناحية وتحديد معدلات انتفاع كل مستوى من الخدمة محل البحث.

* قياسه:

تختلف طرق القياس من مؤشر إلى أخر ولكن في الغالب هو قسمة الجزء محل الاهتمام على الكل منسوباً إلى مائة أو ألف أو أكثر حسب ما هو معتمد في دليل المؤشرات الدولي، فعلى سبيل المثال قياس مستوى الأمية هو كالاتي:

عدد السكان الأميين ممن أعمارهم 10 سنوات فأكثر خلال سنة ما مقسوماً على مجموع السكان في نفس المجموعة العمرية نفسها في منتصف السنة محل القياس مضروباً في 100.

معدل الأمية عام 2006م= (4195212 / 483082) * 100 = 11.52%.

* مصادر البيانات:

تختلف مصادر البيانات من مؤشر إلى آخر ويعتمد الكثير منها على التعدادات العامة والمسوحات الوطنية سواء كانت شاملة أو بالعينة والبحوث والدراسات الميدانية إلى جانب السجلات الإدارية، ولكن متطلبات بناء مؤشرات بيانية تعكس حقيقة الأداء التنموي ومستوى الرفاه المعيشي، تقتضي أن يكون هناك قاعدة معلومات حديثة وشاملة لمختلف البيانات المتصلة بميادين الحياة الاقتصادية والاجتماعية وبما يمكن من بناء تلك المؤشرات حسب دوريتها وفي الوقت المطلوب.

* الدورية:

تختلف فترات إصدار دورية المؤشرات فبعض منها سنوي أو نصف سنوي أو ربع سنوي كما هو في حالة الرقم القياسي لنفقات المعيشة، وبعضها الآخر يصدر كل سنتين أو يزيد، وإلى حد عشر سنوات كحد أقصى وفقاً لدورية توفر المعلومة ذات العلاقة، ولكن هذا لا يمنع عندما لا تتوفر المعلومة وقت الحاجة إليها أن يتم إجراء تقديرات أو إسقاطات لهذه البيانات اعتماداً على معدلات تغير سابقة أو بعض مؤشرات ذات علاقة.

* وحدة القياس:

المؤشرات البيانية هي دليل مركب يكون في شكل نسبة مئوية منسوبة إلى المائة أو الألف أو العشرة آلاف أو أكثر كما هو في حالة معدلات وفيات الأمهات وحوادث الطرق وغيرها، وبعضها يكون في شكل معدل مثل معدلات أستاذ / طالب أو كثافة الفصل أو معدلات الإعالة، وبعضها يأخذ شكل رقم معياري مثل العمر المتوقع عند الولادة أو الكثافة السكانية.

خامساً: ـ متطلبات إعداد دليل المؤشرات:

إن الحصول على المؤشرات سالفة الذكر على المستوى الوطني وعلى مستوى المناطق يتطلب بناء وتطوير أجهزة ومراكز المعلومات على المستوى الوطني والمناطق وعلى مستوى قطاعات الاقتصاد الوطني ودعمها بالعناصر البشرية المؤهلة وتوفير الإمكانيات المادية لها من أجل توفير كم من المعلومات الأساسية والثانوية وتحليلها واستخلاص المؤشرات المناسبة منها وفق الدورة الزمنية التي تحددها الضرورة التنموية والحاجة للمؤشر في المجالات ذات العلاقة.

الجزء الثاني

التقييم المرجعي للمؤشرات الليبية في التقارير الدولية

التقييم المرجعي للمؤشرات الليبية في التقارير الدولية

في سبيل التحقق من وضعية المؤشرات الليبية في تقارير الهيئات والمنظمات الإقليمية والدولية فقد تم دراسة ومراجعة 70 تقريراً أو نشرة صادرة عن 40 منظمة دولية وإقليمية، وتأسيساً على ذلك تم تحديد ستة منظمات دولية باعتبارها المنظمات الأكثر مرجعية لمتخذي القرار ورأسمي السياسات والباحثين. حيث تمت مراجعة تقاريرها الصادرة عن السنوات 2010-2015، وهذه المنظمات المختارة هي:

1. برنامج الأمم المتحدة الإنمائي (UNDP).
2. البنك الدولي (The World Bank).
3. منظمة الصحة العالمية (WHO).
4. صندوق الأمم المتحدة لدعم الطفولة (UNCIEF).
5. منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم (UNESCO).
6. صندوق الأمم المتحدة للسكان (UNFPA).

كما تم تحديد عدد 20 مؤشراً عن ليبيا لمقارنتها مع ما هو مدون في تقارير تلك المنظمات (كما هو موضح في بيانات الجداول والأشكال التي سترد لاحقاً)، لعلاقتها المباشرة ببناء دليل التنمية البشرية (تعليم، صحة ومستوى معيشة)، وكذلك لارتباطها بمؤشرات أهداف التنمية الألفية. ومن خلال ومقارنة ما ورد حول المؤشرات الوطنية الليبية في التقارير السنوية للمنظمات والهيئات الدولية، يلاحظ أنه من بين العشرين مؤشراً وطنياً المختارة للمقارنة (الجدول 1)، تم تضمين أحد عشر مؤشراً فقط، وكما هو موضح في الأشكال (1-12).

يُلاحظ من خلال تحليل ومقارنة التقارير الدولية عدم التوافق حول المؤشرات الليبية، وحسب ما سيوضحه السياق التالي: -

الجدول (1): المؤشرات الوطنية في تقارير المؤسسات الدولية.

1. معدل النمو السنوي للسكان:

من بين المنظمات الدولية التي تمت دراستها تبين أن ثلاث منظمات فقط (ضمن الإطار الزمني للمقارنة) التي اوردت هذا المؤشر (الشكل: 1)، وكانت مستويات هذا المؤشر لدى هذه المنظمات كالآتي:

* **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: 0.9% للفترة 2010 -2015م.**
* **المنظمة العالمية للتربية والعلم والثقافة: 0.8% للفترة 2010 -2015م.**
* **صندوق الأمم المتحدة للسكان: 0.9% للفترة 2010 -2014م.**

وبالرغم من أن مستويات هذا المؤشر تكاد تكون متقاربة من بعضها وبالرغم من عدم معرفة مصدر المعلومة، إلاّ أنها مؤشرات أقل بكثير مما هو صادر عن الجهات المحلية ذات العلاقة والتي كانت خلال الفترة 2010 - 2015م كالآتي:

بديل منخفض: 1.7%.

بديل متوسط: 1.8%.

بديل مرتفع: 2.0%.

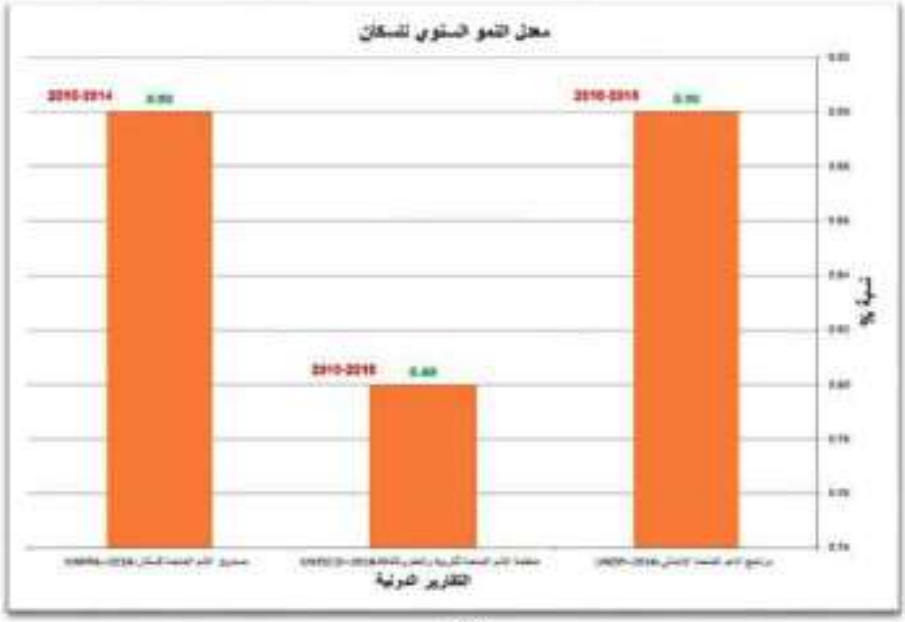
وكان هذا المؤشر حسب إصدارات الإدارة العامة للشؤون الاقتصادية والاجتماعية ــ قسم السكان بهيئة الأمم المتحدة للفترة نفسها كالآتي:

بديل منخفض: 0.6%.

بديل متوسط: 0.8%.

بديل مرتفع: 1.0%.

الشكل (1): متوسط معدل النمو السكاني.



ومما تقدم يُلاحظ أن المؤشرات الواردة في تقارير تلك المنظمات لا تتفق في مصدر المعلومة الرسمية من ناحية ولا تعتمد على مصادر المعلومات الوطنية من ناحية أخرى.

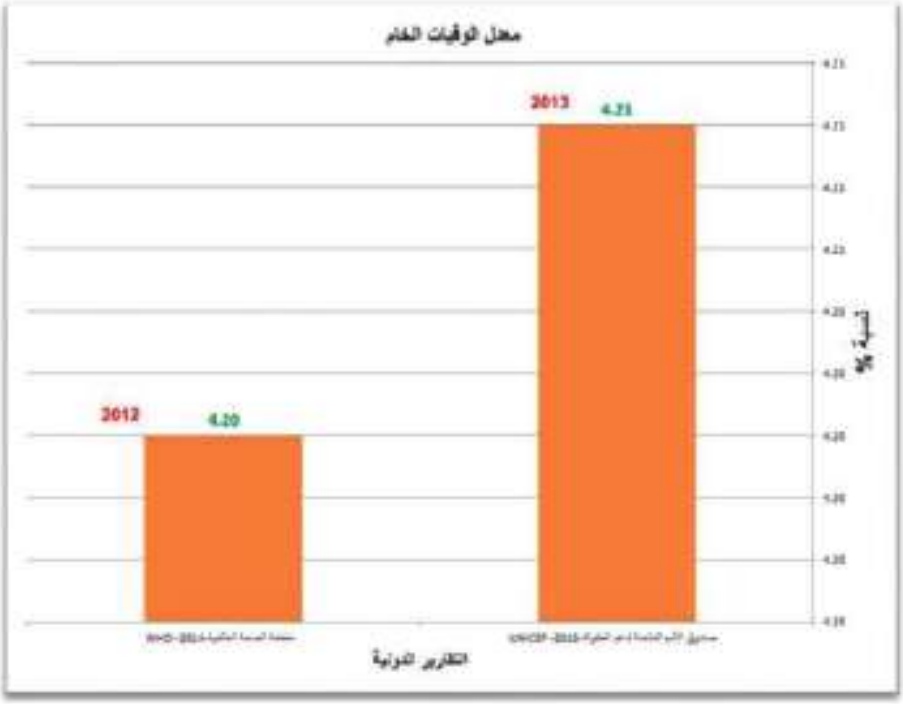
2. معدل الوفيات الخام التي تمت دراستها:

منظمتان فقط من بين المنظمات هي التي اوردت هذا المؤشر عن ليبيا (الشكل: 2)، وكانت مستوياته كالآتي:

* **صندوق الأمم المتحدة للطفولة: 4.21 لكل ألف نسمة من السكان لسنة 2013م.**
* **منظمة الصحة العالمية: 4.20 لكل ألف نسمة من السكان لسنة 2012م.**

وهذا فإن المنظمتين متفقتان في مستوى معدل الوفيات الخام ولا يوجد أي تباين بينهما، رغم اختلاف فترة الإسناد الزمني وعلى المستوى الوطني، فقد سجل هذا المؤشر قيمة تصل إلى **4.1 لكل ألف نسمة من السكان لعام 2012م.** بينما بلغ هذا المؤشر الصادر عن الإدارة العامة للشؤون الاقتصادية والاجتماعية ــ قسم السكان بهيئة العامة الأمم المتحدة **4.1 لكل ألف فرد من السكان خلال الفترة 2010 – 2015م.**

الشكل (2): معدل الوفيات الخام.



وهكذا فإن مستوى هذا المؤشر متساو في جميع الإصدارات والتقارير المحلية والدولية، وهي دلالة جيدة تمثل توافقاً ايجابياً، ولكن من المؤكد إن مصدرهما غير البيانات الوطنية.

3. معدل المواليد الخام:

منظمتان فقط من بين المنظمات المذكورة أوردت هذا المؤشر (الشكل: 3)، وكانت مستوياته كالآتي:

* **صندوق الأمم المتحدة للطفولة: 20.69 لكل ألف من السكان لسنة 2013م.**
* **منظمة الصحة العالمية: 21.10 لكل ألف من السكان لسنة 2012م.**

ويلاحظ توافق نسبي لدى المنظمتين، أما على المستوى المحلي فإن الإصدارات الوطنية سجلت القيمة **24.9 لكل ألف من السكان في سنة 2012م**، أما في إصدارات الإدارة العامة للشؤون الاقتصادية والاجتماعية بالأمانة العامة للأمم المتحدة فقد كانت الأرقام / المعدلات كالآتي:

بديل منخفض: 19.6 في الألف.

بديل متوسط: 21.7 في الألف.

بديل مرتفع: 23.8 في الألف.

الشكل (3): معدل المواليد الخام.

ومما تقدم يتبين أن المؤشرات الوطنية الصادرة عن تلك المنظمات غير متطابقة ولا تتفق في المصدر ولا تعتمد على المصادر الوطنية ومؤشراتهما غير متطابقة.

4. معدل الخصوبة الكلي:

لقد تم تدوين هذا المؤشر في تقارير أربع منظمات من بين المنظمات الست المختارة للمقارنة (الشكل: 4)، وكانت مستويات هذا المؤشر وفق هذه المنظمات كالآتي:

- **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: 2.4% للفترة 2010 – 2015م.**
- **صندوق الأمم المتحدة لدعم للطفولة: 2.36% لسنة 2012م.**
- **منظمة الصحة العالمية: 2.4% لسنة 2012م.**
- **صندوق الأمم المتحدة للسكان: 2.4% للفترة 2010 – 2014م.**

الشكل (4): معدل الخصوبة الكلي.

وبالرغم من أن هذه المؤشرات متطابقة فيما بين هذه المنظمات إلاّ أنها لا تتطابق مع ما هو موثق محلياً والبالغ **2.7% للفترة 2010 – 2012م**، مما يشير إلى أن مصدر البيانات لتلك المنظمات ليست الجهات الوطنية. وتشير إصدارات الإدارة العامة للشؤون الاقتصادية والاجتماعية بهيئة الأمم المتحدة أن هذا المؤشر قد سجل خلال الفترة 2010 – 2015م المستويات الآتية:

بديل منخفض: 2.2%.

بديل متوسط: 2.4%.

بديل مرتفع: 2.7%.

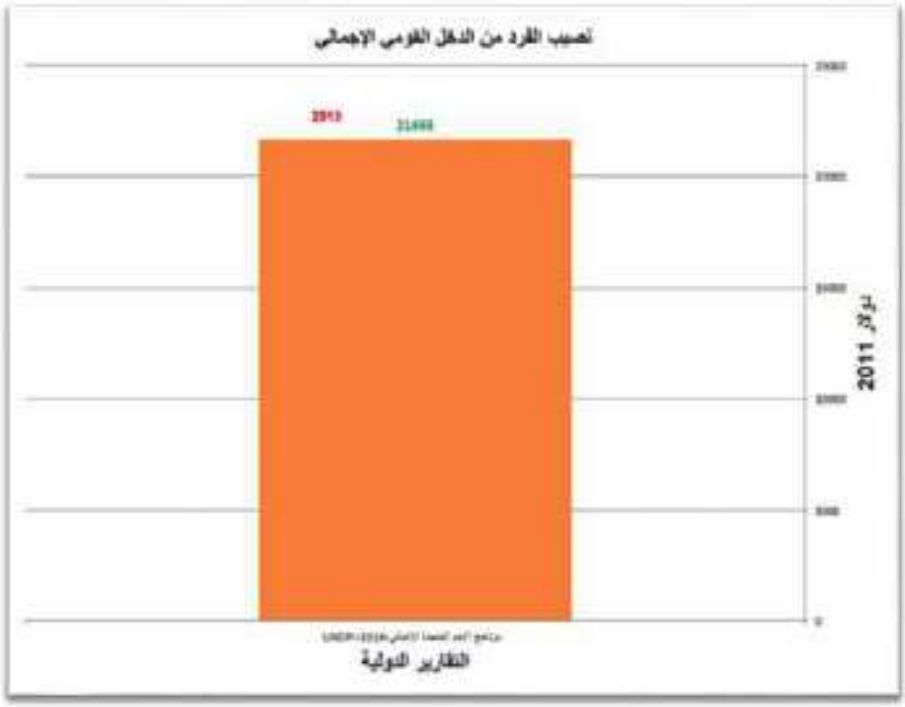
ويتضح مما تقدم أن تلك المنظمات لا تعتمد على مصدر موحد للمعلومة ولا تستند في هذا على المصادر الوطنية.

5. نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي:

من بين المنظمات المذكورة هناك منظمة واحدة فقط اوردت هذا المؤشر (الشكل: 5)، وكانت قيمته كالآتي:

* **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي 21666 دولار للفرد لسنة 2012م.**

الشكل (5): نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي.



وعلى المستوى المحلي، وحسب بيانات تقرير تقييم البرنامج التنموي (2008 – 2012م) الصادر عن وزارة التخطيط عام 2013م، كان نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي **15361 دولار لسنة 2012م**، وهذا يؤكد أن مصادر معلومات برنامج الأمم المتحدة الإنمائي ليست مصادر وطنية.

6. معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى البالغين:

أربع منظمات هي التي رصدت هذا المؤشر من بين المنظمات الست المستهدفة (الشكل: 6)، حيث كانت مستويات هذا المؤشر كالآتي:

* **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: 89.5% للفترة 2005 – 2012م.**
* **صندوق الأمم المتحدة لدعم للطفولة: 90.0% للفترة 2009 – 2013م.**
* **المنظمة العالمية للتربية والعلم والثقافة: 91.0% لسنة 2015م.**
* **منظمة الصحة العالمية: 90.0 للفترة 2006 – 2012م.**

الشكل (6): معدل إلمام البالغين بالقراءة الكتابة.

أما على المستوى المحلي فقد سجل هذا المعدل قيمة تصل إلى **91.8% لسنة 2012م**، وهو قريب مما سجلته تلك المنظمات إلاّ أن مصدر تلك البيانات ليس المنظمات الوطنية.

7. العمر المتوقع عند الولادة:

من بين المنظمات المذكورة والمستهدفة نجد أن ثلاثاً فقط منها دونت هذا المؤشر (الشكل: 7)، وكانت مستوياته كالآتي:

- برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: 75.3 لسنة 2013م.
- صندوق الأمم المتحدة لدعم للطفولة: 75.3 لسنة 2013م.
- منظمة الصحة العالمية: 75.0 لسنة 2012م.

الشكل (7): العمر المتوقع عند الولادة.

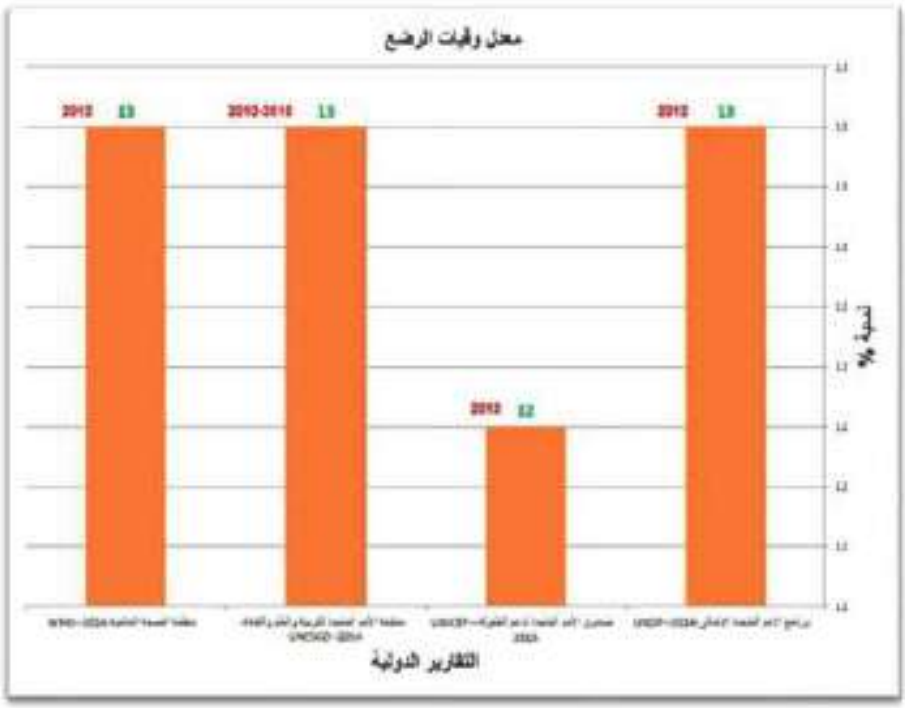
وبلغ هذا المؤشر وفقاً للمصادر المحلية 72.3سنة لعام 2012م، وهذا يؤكد وجود اختلاف في معلومات تلك المنظمات عن المصدر المحلي.

8. معدل وفيات الرضع:

أربع منظمات من بين المنظمات الست المستهدفة هي التي دونت معلومات عن هذا المؤشر (الشكل 8)، حيث كانت مستوياته كالآتي:

* برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: **13 لكل ألف مولود حي لسنة 2012م.**
* صندوق الأمم المتحدة لدعم للطفولة: **12 لكل ألف مولود حي لسنة 2013م.**
* المنظمة العالمية للتربية والعلم والثقافة: **13 لكل ألف مولود حي لسنة 2010-2015م.**
* منظمة الصحة العالمية: **13 لكل ألف مولود حي لسنة 2012م.**

الشكل (8): معدل وفيات الرضع.



وتشير هذه المستويات إلى أنها متطابقة في كل المنظمات، أما على المستوى الوطني فإن هذا المؤشر قد سجل قيمة تصل إلى **13.5 لكل ألف مولود حي في سنة 2012م**، وبالرغم من اقترابه من تلك المستويات التي أوردتها تلك المنظمات إلاّ أنه لم يكن مصدر المعلومة لتلك المنظمات.

9. وفيات الأطفال دون الخامسة:

تم تضمين هذا المؤشر في أربع منظمات من بين المنظمات المعنية (الشكل: 9)، وكانت مستوياته كالآتي:

* **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: 15 لكل ألف مولود حي لسنة 2012م.**
* **صندوق الأمم المتحدة لدعم الطفولة: 15 لكل ألف مولود حي لسنة 2013م.**
* **منظمة الأمم المتحدة للتربية والعلم والثقافة: 15 لكل ألف مولود حي للفترة 2010 – 2015م.**
* **منظمة الصحة العالمية: 15 لكل ألف مولود حي لسنة 2012م.**

الشكل (9): معدل وفيات الأطفال دون الخامسة.

ويلاحظ أن جميع المنظمات اتفقت في هذا المؤشر بالرغم من الاختلاف في فترة الإسناد الزمني له.

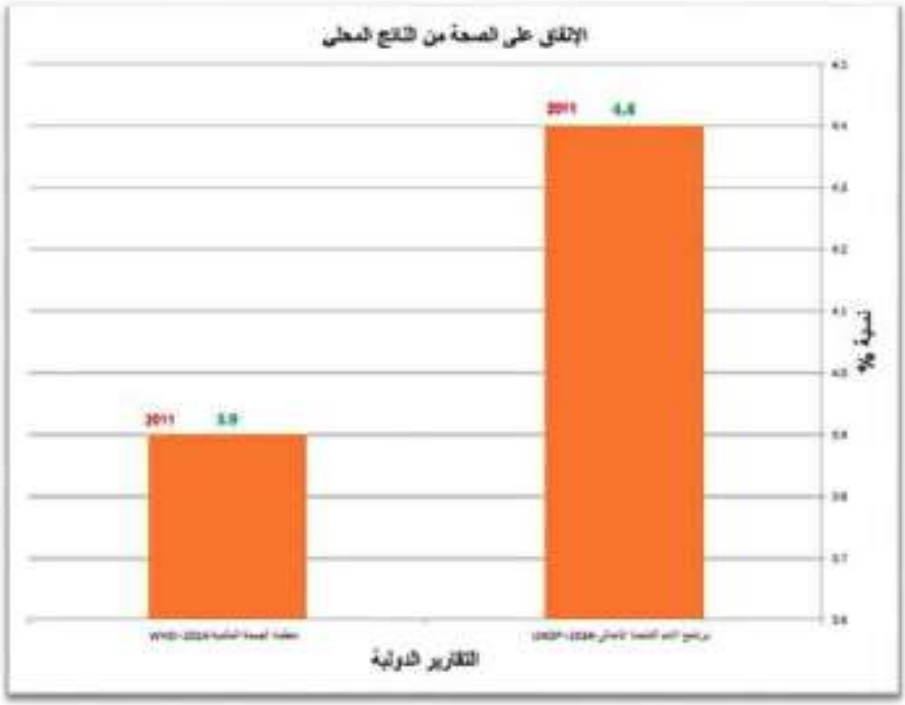
أما على المستوى الوطني فقد أوضحت المصادر المحلية أن هذا المؤشر قد سجل معدل 18 لكل ألف مولود حي في سنة 2012م، وهذا يؤكد أن تلك المنظمات لم تعتمد على المصدر الوطني في نشر هذا المؤشر.

10. الإنفاق على الصحة من الناتج المحلي الإجمالي:

منظمتان فقط أوردتا هذا المؤشر (الشكل 10)، وكانت قيمه كالآتي:

* **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: 4.4% لسنة 2011م.**
* **منظمة الصحة العالمية: 3.9% لسنة 2011م.**

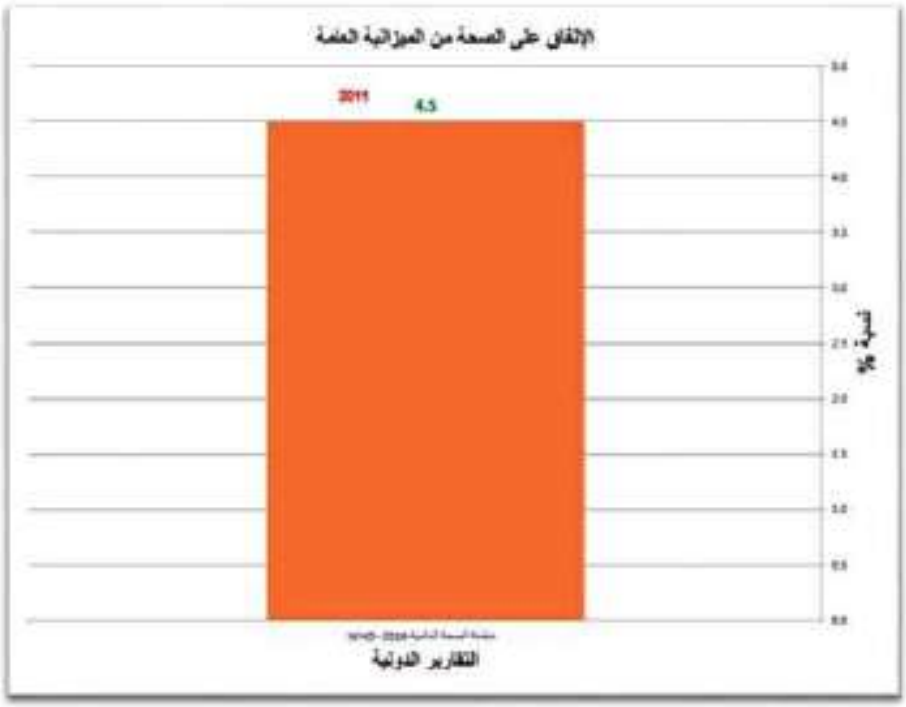
الشكل (10): الإنفاق على الصحة من الناتج المحلي الإجمالي.



11. الإنفاق على الصحة من الميزانية العامة:

منظمة واحدة فقط سجلت هذا المؤشر عن دولة ليبيا وهي منظمة الصحة العالمية (الشكل:11)، وكان مستواه 4.5% لسنة 2011م. وتشير المصادر الوطنية أن نسبة الإنفاق على الصحة من الميزانية بلغ 8.1% في سنة 2012م. ومما تقدم يتضح أن تلك المنظمة لم تستند على المصادر المحلية لتدوين هذا المؤشر.

الشكل (11): الإنفاق على الصحة من الميزانية العامة.

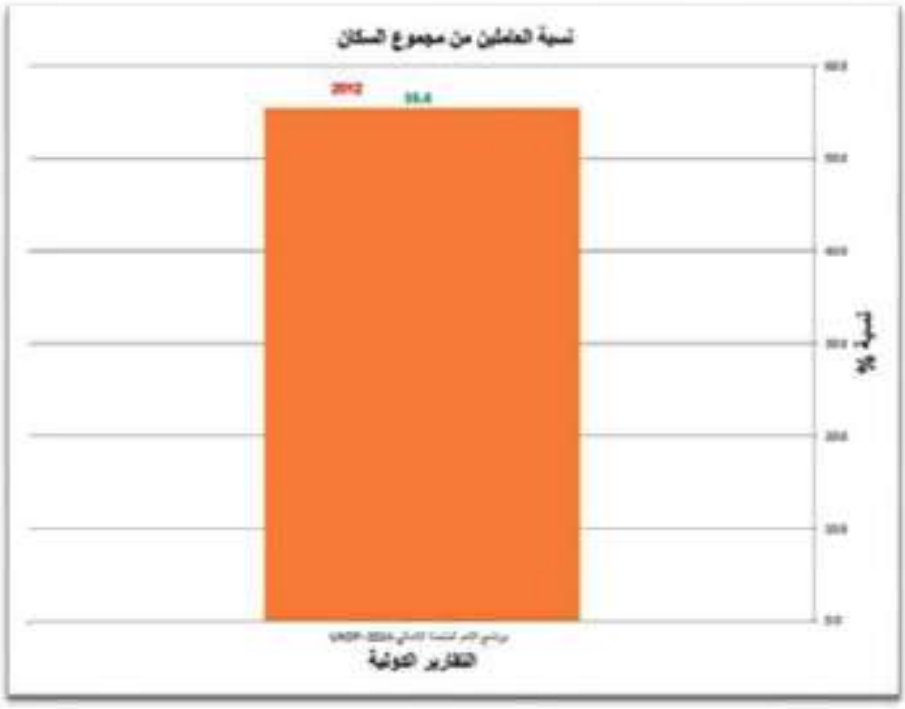


12. معدل النشاط الاقتصادي:

منظمة واحدة فقط دونت هذا المؤشر (الشكل: 12)، وكانت قيمته كالآتي:

- **برنامج الأمم المتحدة الإنمائي: 65.0% لسنة 2012م.**

الشكل (12): نسبة العاملين من مجموع السكان.



وهذه القيمة تختلف كثيراً عن مصدر المعلومات الوطنية والتي سجلت **47.8% لسنة 2012م.**

أما بقية المؤشرات التي لم يتم تدوينها فهي:

* الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة.
* التكوين الرأسمالي.
* الإنفاق على التعليم من الناتج المحلي الإجمالي.
* الإنفاق على التعليم من الميزانية العامة.
* معدل وفيات الأمومة.
* معدل التحصين ضد الأمراض المستهدفة.

المؤشرات التي لم يتم إدراج ليبيا فيها ضمن التقارير الدولية

ترجع العديد من المنظمات سبب غياب المؤشرات الليبية عن تقريرها السنوية او نشراتها الدورية، الى عدم توفر بيانات عن ليبيا. وفي الوقت الذي يتفق معها في بعض الموضوعات، إلاّ أن دولة ليبيا، ومن خلال تواصلها مع المنظمات والهيئات الإقليمية والدولية، تقدم العديد من التقارير الوطنية عن كل قطاعات الاقتصاد الوطني، بعضها تخصصي يتماشى مع طبيعة نشاط المنظمة والبعض الأخر معلومات عامة صادرة عن الأجهزة الرسمية بالدولة الليبية، ومن أمثلة هذا –

1. منظمة الأمم المتحدة للتربية والثقافة والعلوم (UNESCO) تسلم "التقرير الوطني عن التعليم".
2. منظمة الصحة العالمية (WHO)، تسلم "التقرير الإحصائي السنوي عن قطاع الصحة".
3. البنك الدولي (The World Bank) يستلم تقارير مصرف ليبيا المركزي وغيرها من التقارير ذات العلاقة.

ناهيك عن توفر المؤشرات من المصادر المحلية بالقطاعات والهيئات، بعضها متاح في شكل بيانات رقمية على مواقع هذه الجهات والبعض الأخر موجود في تقارير نشرت وتـــنشر بشكل دوري مستمر.

ومع وجود بعض المؤشرات التي لا يوجد عنها بيانات لغياب أسلوب أو منهج إحصائي لجمع بياناتها مثل "التسرب والفاقد التعليمي اللذين تعتمدان على البيانات التعليمية حسب حالة القيد ومصنفة حسب الصف والجنس والسنة الدراسية في كل مرحلة تعليمية"، وأمثلة أخرى كمستويات العنف ضد المرأة والاختلال داخل الأسرة ومستويات التلوث البيئي والتوزيع بين الحضر والريف.

أما موضوع الاختلاف والتباين من منظمة إلى أخرى فقد يكون نتيجة لعدم اعتمادها على مصدر معلومات وطني موحد وهذا ما تسعى الهيئة العامة للمعلومات للتغلب عليه من خلال توحيد الجهة المسئولة عن تقديم المعلومات والبيانات عن ليبيا.

الجزء الثالث

المؤشرات الوطنية وطرق قياسها ومصادر معلوماتها

المؤشرات الوطنية (تعريفاتها، طرق قياسها ومصادر معلوماتها)

1. معدل النمو السنوي المركب للسكان:

*** التعريف:**

هو معدل الزيادة السنوية التي ينمو بها السكان خلال مدة من السنوات، مثال ذلك المدة ما بين تعدادين أو مسحين أو خلال فترة التقدير، ويسمى بمعدل النمو السنوي المركب لأنه يأخذ في حسابه الزيادة العددية بين السنة والأخرى، هذا وتجدر الإشارة إلى أن معدل النمو السنوي المركب للسكان يشمل في حسابه كلاً من الفرق بين عدد المواليد والوفيات + / – صافي الهجرة الدولية.

طريقة القياس:

يتم حسابه بأكثر من طريقة ولكن أهم الطرق والأكثر استخداماً هي المعادلة الآسية.

*** المعادلة الآسية:**

$$\left[r \left[= \left(\frac{P_1}{P_0} \right) \right]^{\frac{1}{L}} - 1 \right]$$

حيث أن: r – معدل النمو السنوي المركب

P_1 – عدد السكان في اخر تعداد

P_0 – عدد السكان في التعداد السابق

L – الفترة الفاصلة بين التعدادين

ويتم تطبيق هذه المعادلة على كل من مجموع السكان المقيمين في البلاد عندما يكون المؤشر المستهدف هو معدل نمو مجموع السكان، وتطبق أيضاً على السكان اللبيين عندما يكون المؤشر المستهدف هو معدل نمو السكان اللبيين، وتطبق على لسكان غير اللبيين عندما يكون المؤشر المستهدف هو معدل نمو السكان غير اللبيين. وتجدر الإشارة إلى أن هذه المعادلة يمكن تطبيقها لإيجاد معدل النمو السنوي المركب لفئة عمرية معينة من السكان أو للذكور والإناث كل على حده أو للحضر أو الريف أو للمناطق، وهي تقيس مستوى التغير في عدد السكان خلال فترة زمنية معينة من سنتين فأكثر.

*** مصدر المعلومة:**

- النتائج النهائية للتعدادات العامة للسكان التي عادة ما تنجز كل 10 سنوات.
- نتائج المسوحات الشاملة أو المسوحات بالعينة للسكان والقوى العاملة التي تتم كل خمس سنوات أو سنوياً.
- التقديرات التي تجريها جهات الاختصاص وبالتحديد مصلحة الإحصاء والتعداد اعتماداً على نتائج تعدادات سابقة.

- تقديرات قسم السكان بالإدارة العامة للشؤون الاقتصادية والاجتماعية بسكرتارية الأمم المتحدة.

- Population Division of the Department of Economic and Social Affairs, of the United Nations Secretariat.

- United Population Fund 220 East 42nd Street New York. NY 10017. USA.

2. معدل المواليد الخام:

* التعريف:

مجموع المواليد خلال السنة منسوباً لمجموع عدد السكان في منتصف السنة نفسها.

طريقة القياس:

$$\text{معدل المواليد الخام} = \frac{\text{مجموع المواليد الأحياء في السنة}}{\text{مجموع السكان في منتصف تلك السنة}} \times 1000$$

$$CBR = \frac{B}{P_t} \times 1000$$

حيث أن CBR – معدل المواليد الخام.

B – المواليد.

P_t – مجموع السكان

* مصدر البيانات:

نتائج التعدادات العامة للسكان والتي تتضمن استمارتها سؤال عن عدد الولادات حسب الجنس خلال السنة السابقة للتعداد.

- نشرة الإحصاءات الحيوية.

- المسوحات السكانية والمسوحات الخاصة بالخصوبة والصحة الإنجابية.

3 – معدل الوفيات الخام:

* التعريف:

هو عدد الوفيات التي وقعت خلال السنة لكل ألف نسمة من السكان في منتصف نفس السنة، هذا وتجدر الإشارة إلى أنه هناك عدة مستويات لحساب هذا المعدل مثل معدل وفيات حسب الجنس أو الفئة العمرية أو المهنة وغيرها من الخصائص إلاّ أن أكثرها استخداماً هو معدل الوفيات الخام.

*** طريق القياس:**

معدل الوفيات الخام= $1000 \times \frac{\text{عدد الوفيات خلال السنة}}{\text{مجموع السكان في منتصف السنة}}$

$$CDR = \frac{d}{P} \times 1000$$

CDR – معدل الوفيات الخام

d – عدد الوفيات.

P – مجموع السكان.

وهذا المعدل يمكن حسابه للسكان في الحضر أو في الريف أو على مستوى المناطق.

*** مصدر البيانات:**

– النتائج النهائية للتعدادات العامة للسكان والتي تتضمن استمارتها سؤال عن عدد الوفيات حسب الجنس خلال السنة السابقة للتعداد.

– نشرة الإحصاءات الحيوية.

– المسوحات السكانية والمسوحات الخاصة بالخصوبة والصحة الإنجابية.

4. معدل الخصوبة الكلي:

*** التعريف:**

هو متوسط عدد المواليد أحياء خلال كامل السنة للمرأة في سن الإنجاب (15 – 49 سنة) بغض النظر عن كونهن أنجبن أم لم ينجبن أو متزوجات أم لم يكن متزوجات ولهذا السبب يسمى معدل الخصوبة الكلية أو الإجمالية.

*** طريقة القياس:**

معدل الخصوبة الكلية = $100 \times \frac{\text{عدد الوفيات خلال السنة}}{\text{عدد النساء في سن الإنجاب}}$

$$TFR = \frac{B}{F_{15..49y}} \times 100$$

حيث أن:

RTF – معدل الخصوبة الكلية

B – المواليد

$F_{15...49y}$ – النساء في سن الإنجاب.

هذا وتجدر الإشارة إلى أن النساء في سن الإنجاب (هن النساء اللاتي في الفئة العمرية 15 – 49 سنة).

ويمكن حساب هذا المؤشر لمجموعة معينة من النساء داخل هذه الفئة العمرية أو للنساء في الحضر وفي الريف أو في المناطق.

*** مصدر المعلومة:**

- النتائج النهائية للتعدادات العامة للسكان والتي تتضمن بيانات عن عدد الولادات حسب الجنس خلال السنة السابقة للتعداد.
- نشرة الإحصاءات الحيوية.
- المسوحات السكانية والمسوحات الخاصة بالخصوبة والصحة الإنجابية.

5. الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة:

*** التعريف:**

هو مجموع القيم المضافة في جميع الأنشطة الاقتصادية مضافاً إليه قيمة صافي الضرائب على المنتجات والواردات مقيماً بأسعار سنة الأساس.

*** طريقة الحساب:**

تحتسب القيمة المضافة في كل نشاط اقتصادي بالأسعار الثابتة وبعد ذلك يحسب الناتج المحلي الإجمالي كمجموع للقيم المضافة في جميع الأنشطة الاقتصادية مضافا إليه قيمة صافي الضرائب على المنتجات والواردات.

الناتج المحلي الإجمالي = مجموع القيمة المضافة للأنشطة الاقتصادية الوطنية + الضرائب على المنتجات والواردات.

$$\mathbf{GDP} = \sum_{i=0}^{n} \text{(Value Add)+Taxes on products and Imports}$$

*** مصدر البيانات:**

- نشرة الحسابات القومية.
- المسوحات الاقتصادية والاجتماعية،
- تقارير النشاطات الاقتصادية للمنشآت والهيئات الوطنية.
- التقرير السنوي لمصرف ليبيا المركزي.
- التقرير السنوي للبنك الدولي ولصندوق النقد الدولي.
- التقرير العربي الموحد الصادر عن الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي.

6. نصيب الفرد من الدخل القومي:

*** تعريفه:**

هو عبارة عن قيمة حصة أو نصيب الفرد من الدخل القومي الإجمالي في سنة مقدراً بالقيمة النقدية المحلية، ويمكن تحويله إلى أحد العملات الدولية.

*** طريقة حسابه:**

حاصل قسمة قيمة الدخل القومي الإجمالي على عدد السكان في السنة نفسها.

نصيب الفرد من الدخل القومي = الإجمالي القومي للدخل / عدد السكان

$$\text{Per Copt Income} = \frac{I}{P}$$

حيث أن:

I = الدخل القومي الإجمالي في سنة ما.

P = عدد السكان في السنة نفسها.

*** مصدر المعلومات:**

- نتائج التعدادات العامة للسكان.
- نتائج المسوحات الاقتصادية والاجتماعية.
- تقديرات عدد السكان التي تصدرها وتعتمدها الجهات الرسمية، نشرة الحسابات القومية.
- المسوحات الاقتصادية والاجتماعية.
- تقارير النشاطات الاقتصادية للمنشآت والهيئات الوطنية.
- التقرير السنوي لمصرف ليبيا المركزي.
- التقرير السنوي للبنك الدولي ولصندوق النقد الدولي.
- التقرير العربي الموحد الصادر عن الصندوق العربي للإنماء الاقتصادي والاجتماعي.

7. نسبة الاستثمار من الناتج المحلي الإجمالي:

*** التعريف:**

الاستثمار هو ما يخصص من موارد مالية للإنفاق على مشروعات وبرامج تنموية من شأنه تعزيز القدرة الإنتاجية للاقتصاد الوطني، وهذه القدرة الإنتاجية تتمثل في إنتاج سلع وخدمات أو تطوير مستوى إنتاجها. أما بخصوص تعريف الناتج المحلي الإجمالي (راجع البند 6 أعلاه).

*** طريقة حسابه:**

النسبة = استثمار سنة ما / الناتج المحلي الإجمالي للسنة نفسها × 100

$$\textit{The percentage} = \frac{I}{gdp} X100$$

حيث أن:

I =الاستثمار

gdp = الناتج المحلي الإجمالي

*** مصدر المعلومات:**

- تقرير متابعة تنفيذ الباب الثالث من الميزانية العامة (مخصصات ومصروفات التنمية للسنة محل البحث).
- نتائج المسوحات الاقتصادية والاجتماعية.
- تقارير النشاطات الاقتصادية للمنشآت والهيئات الوطنية.
- التقرير السنوي لمصرف ليبيا المركزي.

8. معدلات الالتحاق المدرسي:

*** تعريفه:**

هو نسبة من هم ملتحقون بمراحل التعليم المختلفة في سنة ما إلى مجموع السكان في السن المدرسية (6-24 سنة) لنفس السنة، ويحسب هذا المعدل للالتحاق الإجمالي وهو مجموع الملتحقون بغض النظر عن أعمارهم، بمراحل التعليم منسوب إلى مجموع السكان في السن المدرسية، أو معدل الالتحاق الصافي وهو نسبة الملتحقين بمراحل التعليم ممن أعمارهم (من 6 إلى 24 سنة) منسوباً لمجموع السكان في نفس الفئة العمرية، وهو يحسب لمجموع الطلاب في جميع المراحل أو للذكر أو الإناث كل على حدة أو حسب المناطق أو لكل مرحلة على حدة.

*** طريقة الحساب:**

$$\text{معدل الالتحاق المدرسي} = \frac{\text{الاستمار لسنة ما}}{\text{الناتج المحلي الإجمالي لنفس السنة}} \times 100$$

$$\text{Enrolment Rate} = \frac{\text{Number of enrolment}}{\text{Number of Population (6-24years)}} \times 100$$

*** مصدر المعلومات:**

- بالنسبة لبيانات السكان حسب ما هو موضح في المؤشر رقم (1).
- الإحصاءات التربوية الصادرة عن الأجهزة الإدارية ذات العلاقة بالعملية التعليمية (وزارة التربية والتعليم - وزارة العمل) بالنسبة لمراكز التدريب المهني الجهات الأخرى التي لديها مؤسسات تعليمية وتدريبية.

9. الإنفاق على التعليم من الناتج المحلي الإجمالي:

*** التعريف:**

هو مجموع الموارد المالية التي تم إنفاقها على التعليم خلال سنة معينة ونسبتها إلى الناتج المحلي الإجمالي للسنة نفسها سواء كانت هذه الموارد من الحكومة أومن القطاع الخاص، وتشمل كلاً من الإنفاق الإداري والإنفاق الإنمائي.

*** طريق الحساب:**

النسبة = الانفاق على التعليم / الناتج المحلي الإجمالي X 100

$$\text{The Percentage} = \frac{\text{Expenditure on Education}}{\text{GDP}} \text{X100}$$

*** مصادر المعلومات:**

- مخصصات ومصروفات خطط وبرامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
- الحساب الختامي للدولة.
- التقرير السنوي لمصرف ليبيا المركزي.
- تقرير ديوان المحاسبة.

10. الإنفاق على التعليم من الميزانية العامة:

*** التعريف:**

هو قيمة ما ينفق على التعليم بجميع مستوياته ومراحله في سنة ما من الميزانية العامة بجميع أبوابها المعتمدة للدولة للسنة نفسها.

*** طريقة الحساب:**

الإنفاق على التعليم كنسبة من الميزانية العامة = الإنفاق على التعليم / الميزانية العامة X 100

$$\text{The percentage} = \frac{\text{Expenditure on Education}}{\text{Public Budget}} \text{X100}$$

*** مصدر المعلومات:**

- قانون الميزانية للسنة محل الاهتمام.
- مخصصات ومصروفات خطط وبرامج التنمية الاقتصادية والاجتماعية.
- الحساب الختامي للدولة.
- التقرير السنوي لمصرف ليبيا المركزي.
- تقرير ديوان المحاسبة.

11. معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى البالغين:

* التعريف:

هو عدد السكان الذين تبلغ أعمارهم 15 سنة فأكثر والملمين بالقراءة والكتابة. والإلمام بالقراءة والكتابة معناه هو أن يكون الشخص قادراً على كتابة وقراءة جملة ومعرفة معناها.

* طريقة الحساب:

$$\text{معدل الإلمام بالقراءة والكتابة لدى البالغين} = \frac{\text{السكان الملمين بالقراءة والكتابة 15 سنة فأكثر}}{\text{مجموع السكان 15 سنة فأكثر}} \times 100$$

$$\textbf{Reading and Writing Population Rate} = \frac{\text{The Population who Read and Write}}{} \times 100$$

* مصدر المعلومات:

- نتائج التعدادات العامة للسكان.
- المُسوحات السكانية ومُسوحات القوى العاملة.
- المُسوحات الاجتماعية.

12. العمر المتوقع عند الولادة:

* التعريف:

مؤشر يبين عدد السنوات التي يتوقع أن يعيشها الفرد وفقاً لمعدلات الوفيات العمرية القائمة عند الميلاد ويحسب لكل من الإناث والذكور كل على حده وللسكان عامة.

* طريقة الحساب:

يتم حسابه من جداول الحياة للسكان حسب الفئات العمرية وحسب الجنس.

* مصدر المعلومات:

- نشرة الإحصاءات الحيوية وخاصة جداول الوفيات حسب الجنس وفئات السن.
- جداول الحياة الوطنية إن توفرت أو الاستئناس بجداول الحياة لمجتمعات مماثلة في الظروف الاقتصادية والاجتماعية.
- جداول الحياة الصادرة عن الأمم المتحدة – إدارة الشؤون الاقتصادية والاجتماعية – قسم السكان.
- المكتب المرجعي للسكان – صحيفة بيانات سكان العالم.

13. معدل وفيات الأطفال الرضع:

* التعريف:

هو مؤشر يقيس وفيات الأطفال أقل من سنة لكل ألف من المواليد أحياء للسنة نفسها.

* طريقة الحساب:

$$\text{معدل وفيات الأطفال الرضع} = \frac{\text{عدد وفيات الرضع في السنة}}{\text{عدد المواليد أحياء في السنة نفسها}} \times 1000$$

$$\text{Infant Mortality Rate} = \frac{\text{Infant Deaths}}{\text{Number of live Births}} \times 1000$$

* مصدر المعلومات:

- نتائج التعداد العام للسكان حول وفيات الأطفال الرضع خلال السنة السابقة عن سنة التعداد.
- نشرة الإحصاءات الحيوية.
- المسوحات السكانية والمسوحات الخاصة بالخصوبة.

14. معدل وفيات الأطفال دون الخامسة:

* التعريف:

هو مؤشر لقياس معدلات وفيات الأطفال الذين لم يكملوا خمس سنوات من العمر خلال سنة ما لكل 1000 مولود حي من الفئة العمرية نفسها في السنة نفسها، بقسمة عدد الأطفال الذين توفوا قبل أن يكملوا خمس سنوات من العمر خلال سنة ما على عدد الأطفال الأحياء في نفس الفئة العمرية نفسها للسنة نفسها والضرب في 1000.

* طريق الحساب:

$$\text{معدل وفيات الأطفال دون الخامسة} = \frac{\text{عدد وفيات الأطفال دون الخامسة}}{\text{عدد المواليد إحياء من نفس السنة}} \times 1000$$

$$\text{Under 5 Year Mortality Rate} = \frac{\text{Under 5 Year deaths}}{\text{Number Live births in the same ages}} \times 1000$$

* مصدر المعلومات:

- نتائج التعداد العام للسكان عن وفيات الأطفال خلال السنة السابقة عن سنة التعداد.
- نشرة الإحصاءات الحيوية.
- المسوحات السكانية والمسوحات الخاصة بالخصوبة.

15. معدل وفيات الأمهات:

*** التعريف:**

هو مؤشر لقياس مستوى وفيات الأمهات أثناء الولادة أو بسببها في سنة ما لكل 10000 مولود حي في السنة نفسها.

*** طريقة حسابه:**

$$\text{معدل وفيات الأمومة} = \frac{\text{وفيات الأمهات}}{\text{عدد المواليد لنفس السنة}} \times 100000$$

$$\text{Maternal Mortality Rate} = \frac{\text{Maternal Deaths}}{\text{Live Births}} \times 100000$$

*** مصدر المعلومات.**

- نتائج التعداد العام للسكان.
- نشرة الإحصاءات الحيوية.
- المسوحات السكانية والمسوحات الخاصة بالخصوبة.

16. نسبة الأطفال المحصنين:

*** التعريف:**

هو مؤشر لقياس مستوى التغطية لتحصين الأطفال ضد الأمراض المستهدفة بالبرنامج الوطني للتحصين.

*** طريقة الحساب:**

$$\text{معدل التحصين} = \frac{\text{عدد الأطفال الرضع المحصنين}}{\text{المجموع الكلي للأطفال الرضع}} \times 100$$

$$\textit{Infants Immunized Rate} = \frac{\text{Immunized Infants}}{\text{Total Number of Infants}} \times 100$$

*** مصدر المعلومات:**

التقرير الإحصائي السنوي لوزارة الصحة.

17. الإنفاق على الصحة كنسبة من الناتج المحلي الإجمالي:

*** التعريف:**

هو مؤشر نسبة ما أنفق على الخدمات الصحية في سنة ما من الناتج المحلي الإجمالي لنفس السنة، حيث أن هذه النسبة تعكس موقع الخدمات الصحية في أولويات الدولة للتنمية، ويشمل هذا الإنفاق كلاً من الإنفاق التسييري والإنفاق الإنمائي.

* طريق الحساب:

$$\text{نسبة الإنفاق على الصحة} = \frac{\text{الإنفاق على الصحة}}{\text{الناتج المحلي الإجمالي}} X100$$

$$\textit{Expenditure on MOH} = \frac{\textbf{Expenditure on Health}}{\textbf{GDP}} X100$$

* مصدر المعلومات:

- قانون الميزانية العامة.
- الحساب الختامي للدولة.
- تقرير متابعة تنفيذ الميزانية العامة.
- نشرة الحسابات القومية.
- التقرير الإحصائي السنوي لوزارة الصحة.
- التقرير السنوي لمصرف ليبيا المركزي.

18. نسبة ما يخصص لقطاع الصحة من الميزانية العامة:

* التعريف:

هو مؤشر يقيس مستوى الاهتمام بقطاع الصحة داخل المجتمع مقارنة بباقي قطاعات الاقتصاد الوطني خلال سنة ما يحسب على أساس ما يخصص للإنفاق التسييري والإنمائي.

* طريقة الحساب:

$$\text{مخصصات الصحة كنسبة من الميزانية العامة} = \frac{\text{مخصصات قطاع الصحة}}{\text{الميزانية العامة}} 100X$$

$$\textbf{\textit{Allocations to MOH as \% of public Budget}} = \frac{\textbf{Allocation}}{\textbf{PB}} \textbf{\textit{X100}}$$

* مصدر المعلومات:

- قانون الميزانية العامة.
- الحساب الختامي للدولة.
- تقرير متابعة تنفيذ الميزانية العامة.
- نشرة الحسابات القومية.
- التقرير الإحصائي السنوي لوزارة الصحة.
- التقرير السنوي لمصرف ليبيا المركزي.

19. معدل النشاط الاقتصادي:

* التعريف:

هو مؤشر يقيس نسبة السكان في سن العمل في سنة ما إلى مجموع السكان في السنة نفسها، وذلك لمعرفة القدرة الإنتاجية للسكان عامة ومعدل الإعالة الكلي.

* طريقة الحساب:

$$\text{معدل النشاط} = \frac{\text{السكان في سن العمل}}{\text{مجموع السكان}} \times 100$$

$$\textit{Active Rate} = \frac{\text{Active population}}{\text{Total population}} \times 100$$

* مصدر المعلومات:

- نتائج التعدادات العامة للسكان.
- المسوحات الشاملة للتشغيل والبطالة.
- مسوحات السكان والقوى العاملة بالعينة
- أي مسوحات اقتصادية واجتماعية تتناول حالة النشاط بين السكان.

20. معدل البطالة:

* التعريف:

هو مؤشر لمعرفة مستوى التوظيف لقوة العمل الوطنية ومدى توفر فرص العمل المنتج للقادرين على العمل والباحثين عنه من السكان في سن النشاط الذين تتراوح أعمارهم بين 18 و65 سنة، وهو يحسب كنسبة للباحثين عن العمل والراغبين فيه والقادرين عليه في سنة ما من مجموع العاملين اقتصاديا (عرض العمل) للسنة نفسها.

* طريقة الحساب:

$$\text{معدل البطالة} = \frac{\text{الباحثون عن العمل}}{\text{العاملين اقتصاديا}} \times 100$$

$$\textbf{Unemployment Rate} = \frac{\text{Number of Unemployment}}{\text{Total Labour Force}} \times 100$$

*** مصدر المعلومات:**

- نتائج التعدادات العامة للسكان.
- المسوحات الشاملة للتشغيل والبطالة.
- مسوحات السكان والقوى العاملة بالعينة.
- أي مسوحات اقتصادية واجتماعية تتناول حالة النشاط بين السكان.

الجدول (2): مستويات المؤشرات الوطنية الرئيسية لليبيا للسنوات 2006م و2010 و2012م

المؤشر	2006م	2010م	2012م
المؤشرات الديموغرافية			
المساحة (كيلومتر مربع)	1676198	1676198	1676198
عدد السكان الليبيين التقديري (نسمة)	5.298.152	5687248	5788481
الكثافة السكانية (شخص / كم^2)	1	3.6	3.7
نسبة الحضر %	85.0	87.0	88.0
معدل المواليد الخام لكل 1000 مواطن %	23.3	24.9	25.4
معدل الوفيات الخام لكل 1000 مواطن %	26.0	3.6	5.5
معدل النمو السنوي المركب للسكان الليبيين %	1.78	1.80	1.83
نسبة السكان أقل من 15 %	31.1	30.5	30.0
نسبة السكان 65 + %	4.0	4.0	5.0
نسبة الإعالة %	58.0	57.9	56.8
معدل الخصوبة الإجمالي %	2.7	2.7	2.7
معدل وفيات الأطفال الرضع لكل ألف	21.5	11.0	13.5
معدل وفيات الأطفال دون الخامسة لكل ألف	27.5	18.0	18.0
معدل وفيات الأمومة لكل 100000	40.0	23.0	18.0
نسبة المواليد الذين وزنهم 2.5 كج فأكثر	96.0	95.0	95.0
نسبة الأطفال بوزن يناسب العمر	95.0	95.0	95.0
متوسط العمر المتوقع عند الولادة -الإجمالي (سنة)	72.0	72.3	72.3
الذكور	70.0	70.2	70.2
الإناث	73.0	74.9	74.9
المؤشرات الاقتصادية			
الناتج المحلي الإجمالي (بالمليون دينار ليبي)	18235.0	52009.9	40870.3
نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي (بالدينار الليبي)	3441.9	8644.0	6581.7
التكوين الرأسمالي الثابت (بالمليون دينار ليبي)	5080	13788.0	4159.0
المؤشرات الصحية			
نسبة الولادات التي تمت تحت إشراف طبي	99.5	99.9	100.0
نسبة النساء الحوامل اللاتي يحصلن على رعاية صحية أثناء الحمل	61.0	93.1	93.6

المؤشر	2006م	2010م	2012م
المؤشرات الديموغرافية			
النساء المتزوجات ممن أعمارهن (15 – 49 سنة) اللاتي يستخدمن وسائل منع الحمل	50.0	59.9	60.0
نسبة الأطفال الذين بلغوا سنة من العمر المحصنين تماماً من الأمراض المستهدفة	94.0	98.0	98.6
نسبة الحوامل المحصنات ضد الكزاز	25.0	23.0	28.1
ولادات تمت تحت رعاية طبية	99.9	99.9	99.9
سكان تتوفر لهم خدمات الإصحاح	100.0	100.0	100.0
عدد الأسرة لكل 10000 نسمة	37.0	37.0	37.0
نسبة مخصص قطاع الصحة من الميزانية العامة	4.0	5.7	8.3
معدل الإنفاق على الصحة من الناتج المحلي الإجمالي	2.7	3.5	4.0
مؤشرات امتلاك المعرفة			
معدلات الالتحاق الصافي للسكان في السن المدرسية (6-24سنة)			
بنين	81.2	81.2	84.6
بنات	82.7	84.1	86.8
المجموع	81.9	82.6	85.7
معدلات الأمية بين السكان 15 سنة فأكبر			
ذكور	7.2	6.1	5.1
إناث	19.4	14.0	11.5
المجموع	13.2	10.0	8.2
حاملو المؤهلات الجامعية وما يعادلها فما فوق			
ذكور	9.4	11.1	11.4
إناث	7.8	8.3	9.9
المجموع	8.6	9.8	10.7
نسبة الأمية للمشتغلين الليبيين			
الذكور	4.4	1.8	1.5
الإناث	1.8	1.4	1.1
المجموع	3.6	1.7	1.4
نسبة الإنفاق على التعليم والتدريب من الناتج المحلي الإجمالي	1.5	5.5	4.1

المؤشر	2006م	2010م	2012م
المؤشرات الديموغرافية			
نسبة الإنفاق على التعليم والتدريب من ميزانية التنمية	10.3	10.8	21.5
مؤشرات قوة العمل الليبية			
معدل المساهمة الصافية في النشاط: المجموع	36.4	35.5	38.7
ذكور	50.9	48.3	51.3
إناث	21.5	22.2	25.3
معدل المساهمة الخام في النشاط الاقتصادي: مجموع	31.6	28.6	47.7
ذكور	44.6	38.7	61
إناث	18.3	18.6	33.8
نسبة المشاركة: المجموع	45.9	41.1	47.7
ذكور	64.9	55.6	61
إناث	26.4	25.9	33.8
معدل النشاط: المجموع	68.9	69.6	67.1
ذكور	68.7	69.7	66.9
إناث	69.2	71.9	67.2
معدل التوظيف: - المجموع	79.3	86.5	81
ا - ذكور	78.4	86.8	84.1
ب - إناث	81.3	85.8	75
معدل البطالة: - المجموع	20.7	13.5	19
ذكور	21.6	13.2	15.9
إناث	19.7	14.2	25
معدل الإعالة الكلي /شخص لكل عامل بمن فيهم هو نفسه	4	4	4
نسبة مشاركة النساء في قوة العمل	26.4	32	33.6
نسبة النساء في مجموع قوة العمل الليبية	28.5	33.1	34.4
نسبة المشتغلين بالأنشطة الإنتاجية	23.9	26.6	30.6
نسبة المشتغلين بالأنشطة الخدمية	76.1	73.4	69.4
نسبة العاملين بالجهاز الإداري والمنشآت العامة	61.6	59.5	65.4

الجزء الرابع

مشروع إعداد دليل المؤشرات الوطنية

المـــدخـــل

المؤشرات الوطنية المعتمدة، قاعدة مراجعيه لصانعي القرار ومطوري السياسات ومقدمي الخدمات على المستوى الوطني وهي تسهم في دقة ومصداقية البيانات والمعلومات والمؤشرات الدولية عن أداء الدولة الليبية في اطارها الدولي.

الملاحظات حول المؤشرات الوطنية في التقارير الدولية

من خلال متابعة ما تتضمنه **التقارير الدورية والنشرات للمنظمات والهيئات الدولية والإقليمية** من بيانات ومؤشرات عن ليبيا يلاحظ:

التضارب في هذه البيانات والمؤشرات والتعارض فيما بينها واختلافها من تقرير الى اخر لنفس السنة.

او انه لا تتوفر اي بيانات ومعلومات عن ليبيا في العديد من تلك الاصدارات.

العديد مما ينشر عن ليبيا في تلك التقارير والنشرات هو عبارة عن تقديرات او انه من مصادر غير وطنية والبعض الأخر بيانات قديمة لا تعكس حقيقة الواقع.

لماذا هذا المشروع؟

مشروع إعداد

دليل المؤشرات الوطنية

مشروع إعداد دليل المؤشرات الوطنية

ولمعالجة هذا الوضع، فإنه من الأهمية بمكان تنفيذ مشروع وطني يهتم بتوفير كل البيانات والمؤشرات الوطنية:

المشروع

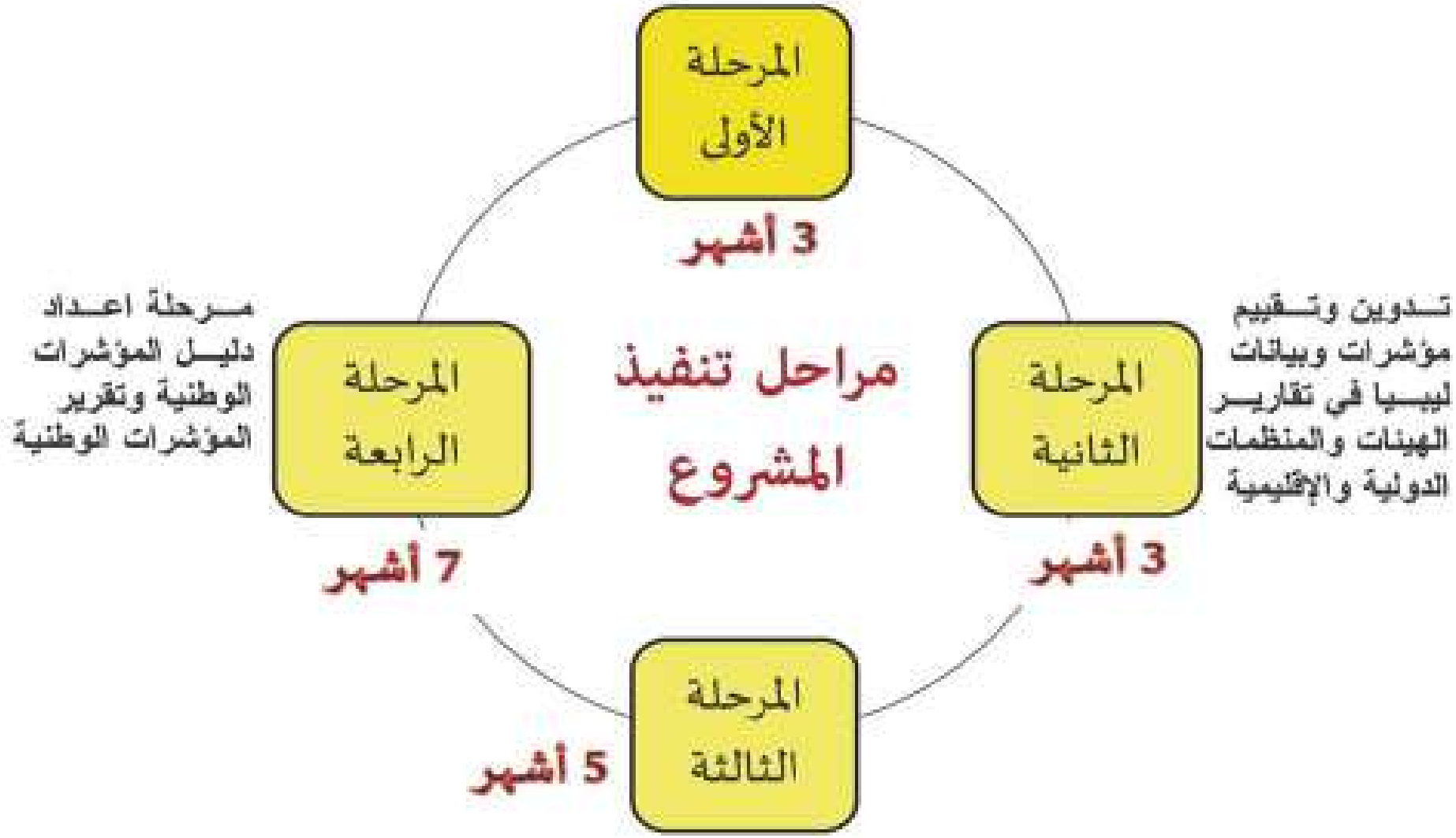
هو برنامج عمل دوري، ومتواصل، تتولى تنفيذه الهيئة العامة للمعلومات، بالتعاون والتنسيق مع الأجهزة الإدارية الوطنية، لتطوير قاعدة بيانات وطنية شاملة وحديثة قائمة على مصادر معلومات وطنية ذات مصداقية. وتكون مخرجات هذا المشروع دليلاً للمؤشرات الوطنية في مختلف المجالات الاقتصادية والاجتماعية والسياسية والثقافية، في سياق تقرير سنوي للمؤشرات الوطنية ويكون هذا التقرير هو المرجع الوطني الأساسي للهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية والمحلية المعنية بالبيانات والمعلومات عن ليبيا.

الأهداف الرئيسية للمشروع

1. تصحيح المؤشرات الخاصة بليبيا في التقارير الدولية وفق المؤشرات الوطنية الواقعية التي تُصدرها المؤسسات الوطنية ذات العلاقة.
2. تكوين منظومة وطنية تكاملية في مجال المؤشرات الوطنية تشترك فيها كل المؤسسات والأجهزة ذات العلاقة.
3. تدريب الكوادر الوطنية وتكوين خبرة وطنية في مجال إعداد المؤشرات الوطنية من خلال برنامج وطني مع الاستفادة من خبرة المؤسسات الوطنية ذات العلاقة.

أهداف المشروع

1. بناء وتحديث قاعدة بيانات وطنية في مجال المؤشرات بحيث تكون شاملة ودقيقة وواقعية وتعتمد على مصادر رسمية معتمدة وموثوق فيها.
2. توحيد الجهود الوطنية في مجال نشر المعلومات والبيانات التي تخص ليبيا دوليا ومحليا.
3. اصدار دليل للمؤشرات الوطنية بالتعاون مع القطاعات والهيئات والمؤسسات الوطنية بحيث يكون هو الوثيقة المرجعية للبيانات والمؤشرات الوطنية ويتم تحديثه بشكل دوري.
4. اصدار تقرير سنوي للمؤشرات الوطنية بالتعاون مع القطاعات والهيئات والمؤسسات الوطنية يكون هو الوثيقة المرجعية للبيانات عن ليبيا محليا ودوليا.
5. توحيد مرجعية توزيع البيانات والمؤشرات الوطنية في الميادين والمجالات المختلفة تنسيقاً وتكاملاً مع الجهات المعنية في ليبيا.
6. اعطاء صورة واضحة وحقيقية وشفافة عن الاوضاع الاقتصادية والاجتماعية والسياسية وغيرها فيما ينشر عن ليبيا في اصدارات وتقارير الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية.
7. تغطية النقص والفراغات في البيانات والمؤشرات التي تخص ليبيا في تلك الاصدارات والتقارير الصادرة عن الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية وتجاوز حالة التعارض في البيانات وعدم دقتها.
8. تدريب وتنمية مهارات العاملين بالهيئة العامة للمعلومات ومراكز المعلومات القطاعية والمناطقية على التعرف على مصادر المعلومات في مؤسسات الدولة الليبية وكيفية حساب المؤشرات المطلوبة كما يتم تدريبهم ايضا على اجراء التقديرات والإسقاطات للمعلومات والبيانات التي يتعذر توفرها في الوقت المناسب لظروف موضوعية.


المرحلة الأولى
3 أشهر
مراحل تنفيذ المشروع
المرحلة الثانية
3 أشهر
تدوين وتقييم مؤشرات وبيانات ليبيا في تقارير الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية
المرحلة الثالثة
5 أشهر
المرحلة الرابعة
7 أشهر
مرحلة اعداد دليل المؤشرات الوطنية وتقرير المؤشرات الوطنية

مراحل تنفيذ المشروع

يتكون هذا المشروع من **أربعة مراحل** ولكل مرحلة مجموعة من المهام، وهذه المراحل هي:

المرحلة الأولى

حصر وتحديد اصدارات الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية التي تتضمن بيانات ومؤشرات عن ليبيا وذلك من خلال تنفيذ المهام التالية:

1. التواصل مع المؤسسات الوطنية ذات العلاقة بأهمية توحيد الجهود ومصدر نشر المعلومات والمؤشرات الإحصائية عن ليبيا في تقارير ونشرات الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية، لتنفيذ هذا المشروع الوطني الاستراتيجي.

2. اعداد قائمة بالهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية التي ستكون الدولة الليبية معنية بتزويدها بالبيانات والمؤشرات عن ليبيا.

3. اجراء مراجعة شاملة لهذه الوثائق من حيث مضمون الوثيقة (تقارير انشائية تحتوي على بعض المعلومات عن ليبيا أو انها تقارير تتضمن معلومات ومؤشرات إحصائية تصدر بشكل دوري ومتواصل).

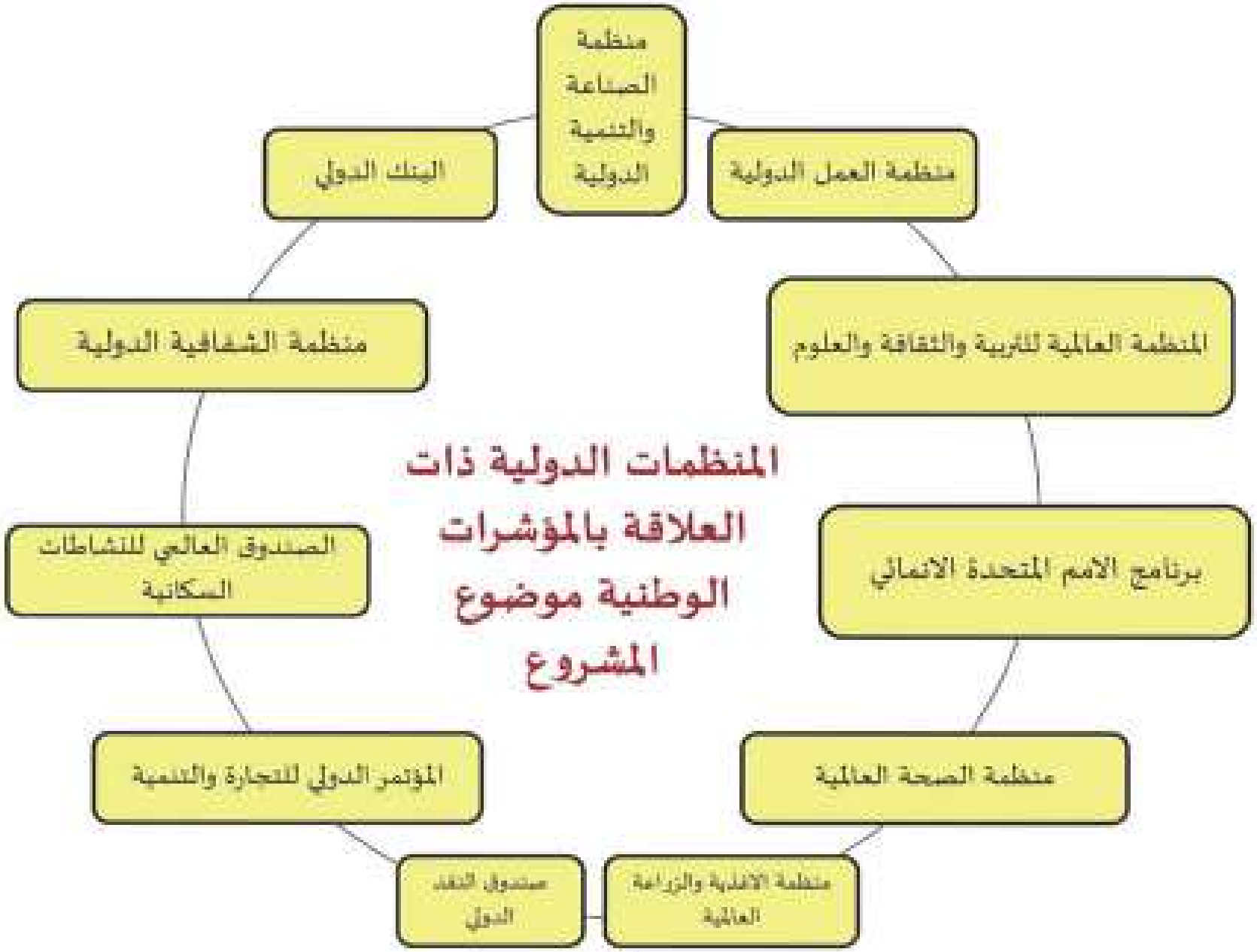
4. فرز هذه الوثائق اعتمادا على الإجراء السابق من حيث وثائق معتمدة للتعامل معها في دليل المؤشرات الوطنية وهي المجموعة الثانية التي تتضمن معلومات ومؤشرات إحصائية عن ليبيا، ووثائق تتضمن معلومات عن ليبيا نصية او رقمية يتم الاستفادة منها من قبل الهيئة العامة للمعلومات في اعداد التقارير والدراسات وتصحيح ما ينشر عن ليبيا من معلومات خاطئة.

المرحلة الثانية

تدوين وتقييم مؤشرات وبيانات ليبيا في تقارير الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية، وذلك بعد ما تم تحديده من تلك التقارير والإصدارات في المرحلة الأولى، ويتم ذلك من خلال الخطوات التالية:

1. تشكيل فريق عمل فني من الهيئة العامة للمعلومات مع إشراك المختصين من مراكز المعلومات القطاعية والمناطقية والجهات الأخرى ذات العلاقة لانجاز هذه المهمة.
2. إعداد نموذج متكامل لتفريغ بيانات ومؤشرات ليبيا في التقارير المعتمدة لدليل المؤشرات الوطنية.

المؤشرات الوطنية هي مراجعيه مهمة لكونها تحدد الاداء الاقتصادي والاجتماعي والخدمي وتساعد في تحديد أولويات التنمية واستخدمتها البشرية واستدامتها ورصد الصعوبات والتحديات والفرص والتهديدات التي تواجه المجتمع وتساعد على دعم الجهود الرسمية والوطنية على تجاوزها.


منظمة الصناعة والتنمية الدولية
البنك الدولي
منظمة العمل الدولية
منظمة الشفافية الدولية
المنظمة العالمية للتربية والثقافة والعلوم
المنظمات الدولية ذات العلاقة بالمؤشرات الوطنية موضوع المشروع
الصندوق العالمي للنشاطات السكانية
برنامج الامم المتحدة الانمائي
المؤتمر الدولي للتجارة والتنمية
منظمة الصحة العالمية
صندوق النقد الدولي
منظمة الاغذية والزراعة العالمية

المرحلة الثالثة

مرحلة اعداد دليل المؤشرات الوطنية وتقرير المؤشرات الوطنية للعام 2015م وذلك بالاعتماد على الخبرة السابقة وبالتعاون مع مراكز المعلومات القطاعية والجهوية والاستفادة من البيانات الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية ومراكز البحوث والمؤسسات العلمية محليا ودولياً، ويتم انجاز هذه المرحلة من خلال الخطوات التالية:

1. تجميع النماذج التي تطلب بها الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية البيانات عن ليبيا ومطابقتها مع النماذج المستخدمة محليا وإجراء التعديلات المناسبة على النماذج المحلية لكي تكون متطابقة دوليا وإعداد نماذج متوافقة دوليا للقطاعات والميادين التي لا تتوفر لها بعد.

2. إعداد الدليل الوطني للمؤشرات والذي يتضمن تعريف المؤشر وطريقة حسابه ومصادر معلوماته ودورية نشر هذه المعلومات، ويكون هذا الإجراء **مصاحبا لعملية تدريبية تشمل عناصر وطنية من العاملين في مجال المعلومات.**

3. **اعداد تقرير المؤشرات الوطنية للعام 2015م من خلال البيانات الوطنية المتوفرة وتلك البيانات** التي لا تتوفر لظرف ما سيتم تقديرها او اسقاطها محليا عن طريق الخبراء المحليين وبالاعتماد على بيانات السنوات السابقة. وسيكون هذا الاجراء مصحوبا هو ايضا بدورة تدريبية لعناصر وطنية من العاملين بالنظام الوطني للمعلومات.

4. اعداد نماذج تجميع بيانات ومعلومات النظام الوطني وتحديث وتطوير ما هو متواجد منه ليكون متوافقا مع الأوضاع المحلية ونظام المعلومات الدولي والإقليمي ويجعل البيانات والمعلومات الوطنية متاحة وميسرة لكل الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية مع تدريب العناصر الوطنية على كيفية التعامل مع النماذج المحلية والدولية وتعبئتها بالبيانات المطلوبة من المنظمات والهيئات الدولية.

المرحلة الرابعة

هي مرحلة تقييم كفاءة النظام الوطني للمعلومات بعد عمليات التطوير والتحديث لمدخلاته ومخرجاته بهدف تناسقه وتناغمه مع النظام الدولي للمعلومات وتقييم مدى تلبيته لاحتياجات تلك الهيئات والمنظمات، وسيكون تنفيذ هذه المرحلة خلال النصف الأول من عام 2016م وفي خطين متوازيين عن طريق فريق الخبراء ومدراء الادارات والفنيون بالهيئة العامة للمعلومات ومراكز المعلومات القطاعية وسيصاحب هذه المرحلة عمل تدريبي للفنيين العاملين بالنظام الوطني للمعلومات وبمساعدة الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية ذات العلاقة. والخطين المتوازيين هما:

1. مراجعة وتطوير الدليل الوطني للمؤشرات على ضوء ملاحظات القطاعات والأجهزة المحلية ذات العلاقة وما يستجد من تطورات في هذا الميدان على المستوى العلمي المحلي والخارجي.
2. تقييم بيانات ومؤشرات ليبيا في تقارير الهيئات والمنظمات الدولية والإقليمية في صورتها الحديثة وتحديد اوجه القصور ان وجدت والعمل على معالجتها مع مراجعة تبويب وتصنيف البيانات الوطنية لدي مراكز المعلومات القطاعية والجهوية ومعالجة اي قصور قد يظهر فيها.

كما تشمل هذه المرحلة عقد اجتماعات مكثفة مع مراكز المعلومات القطاعية والجهوية والاتصال مع المنظمات والهيئات الدولية والإقليمية في شان الاستئناس بأرائها الفنية والعلمية في النظام الوطني للمعلومات وتقرير المؤشرات الوطنية كمرجع وافي للاعتماد عليه في تقاريرها السنوية.

مدة تنفيذ المشروع

تبلغ المدة الزمنية لتنفيذ كل مراحل المشروع 18 **شهراً** (ثمانية عشر شهراً) انطلاقا من المرحلة التمهيدية ونشر مخرجاته وتقييم هذه المخرجات، ومن ثم يبقى المشروع من ضمن المهام الاساسية المستمرة للهيئة العامة للمعلومات بالتعاون والتنسيق مع الجهات العامة ومراكز المعلومات القطاعية والجهوية.

متطلبات تنفيذ المشروع

من أهم متطلبات انجاز هذا المشروع الاتي:

1. تشكيل فريق عمل من المتخصصين في مجال المعلومات وبناء المؤشرات في الاقتصاد الوطني مع عضوية مثراء الادارات ذوي العلاقة بالهيئة العامة للمعلومات ومن الفنيين والمختصين العاملين بالهيئة العامة للمعلومات.

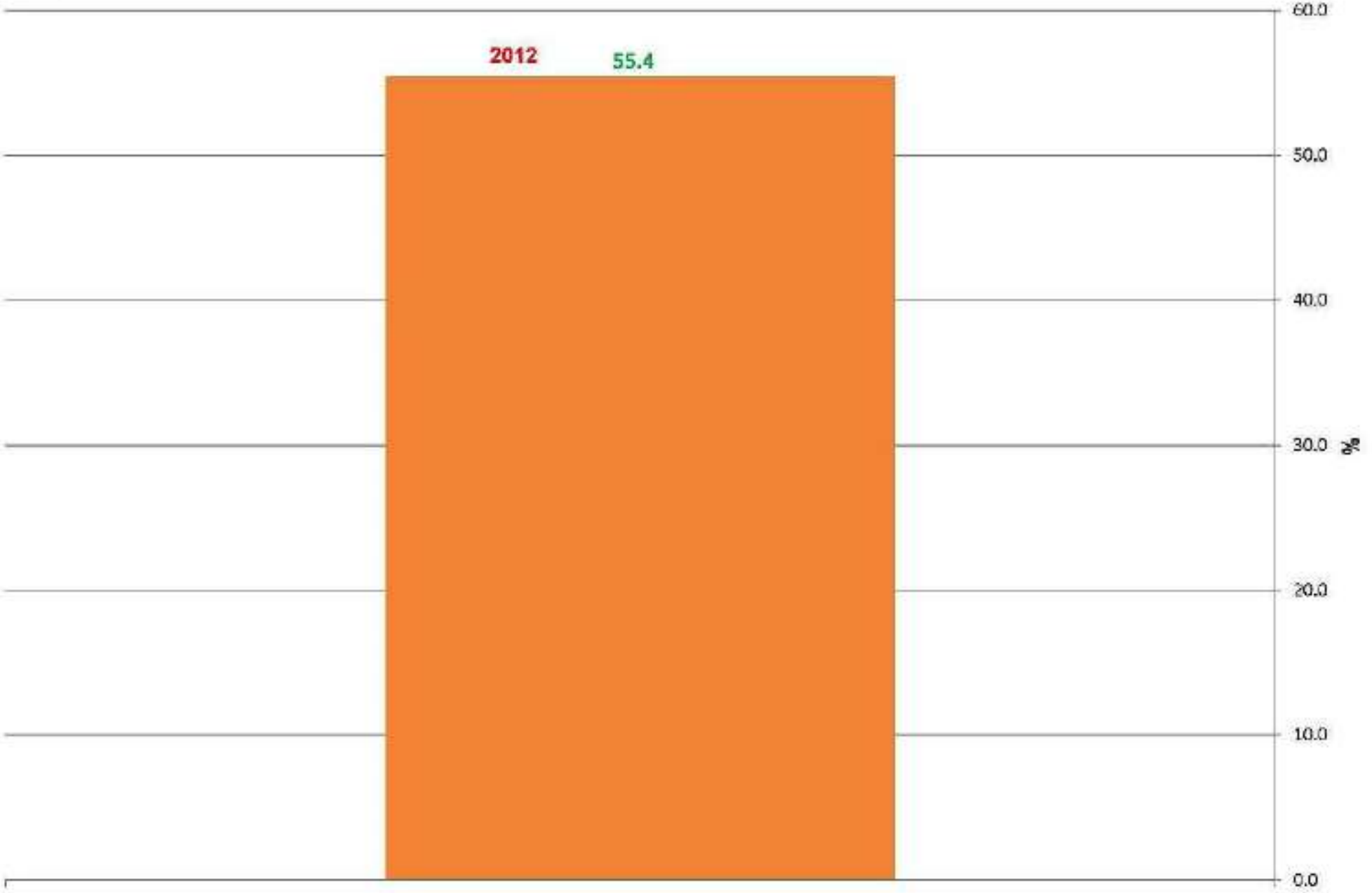
2. التعاون فنياً مع المنظمات الدولية لأجل التدريب والاستفادة من الخبرات والتجارب الدولية الناجحة في هذا الميدان واستقدام بعض الخبراء الزائرين للنقاش والتشاور بما يعزز النظام الوطني للمعلومات.

الخاتمة

ان إصدار دليل المؤشرات الوطنية يدفع باتجاه تمكين الامم المتحدة ومنظماتها ووكالاتها المتخصصة وغيرها من المنظمات الإقليمية من الحصول على المعلومات الصحيحة وتحديد معدلات الاداء الوطني للدولة الليبية ومكانتها في سلم الاداء دولياً.

Graph No.12

Employment to population ratio

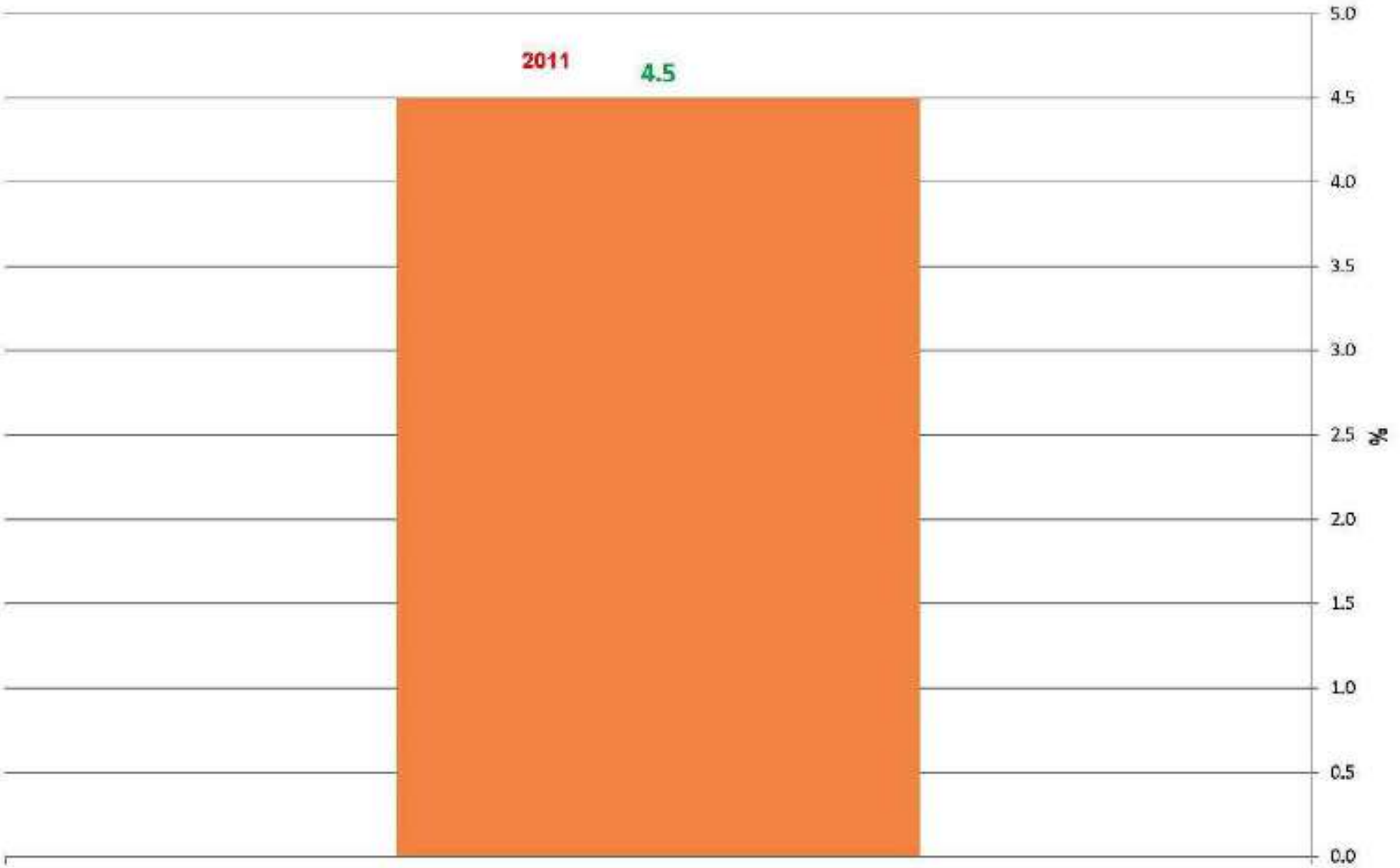


2014 UNDP

International Reports

Graph No.11

General government expenditure on health as % of total government expenditure

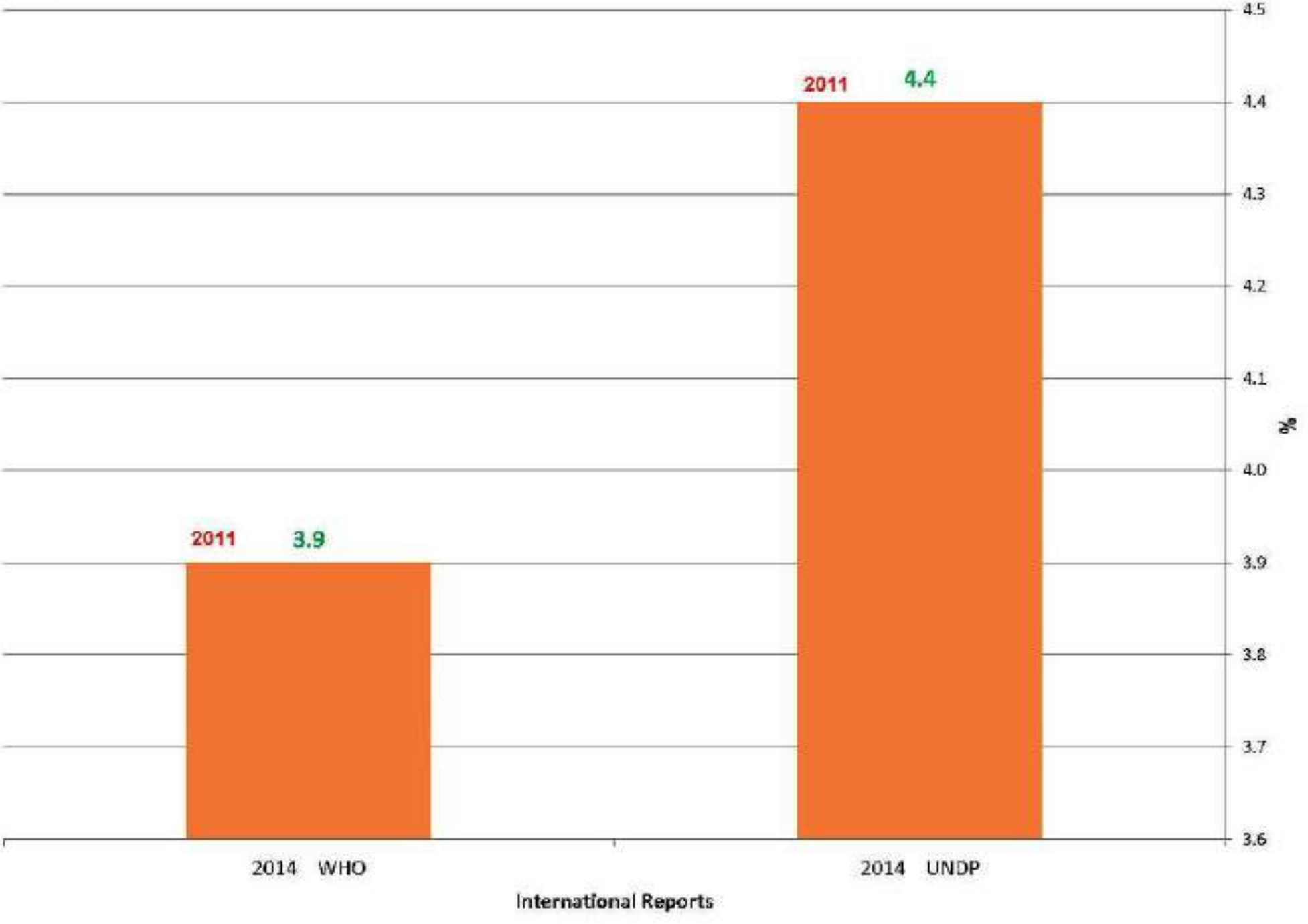


2014 WHO

International Reports

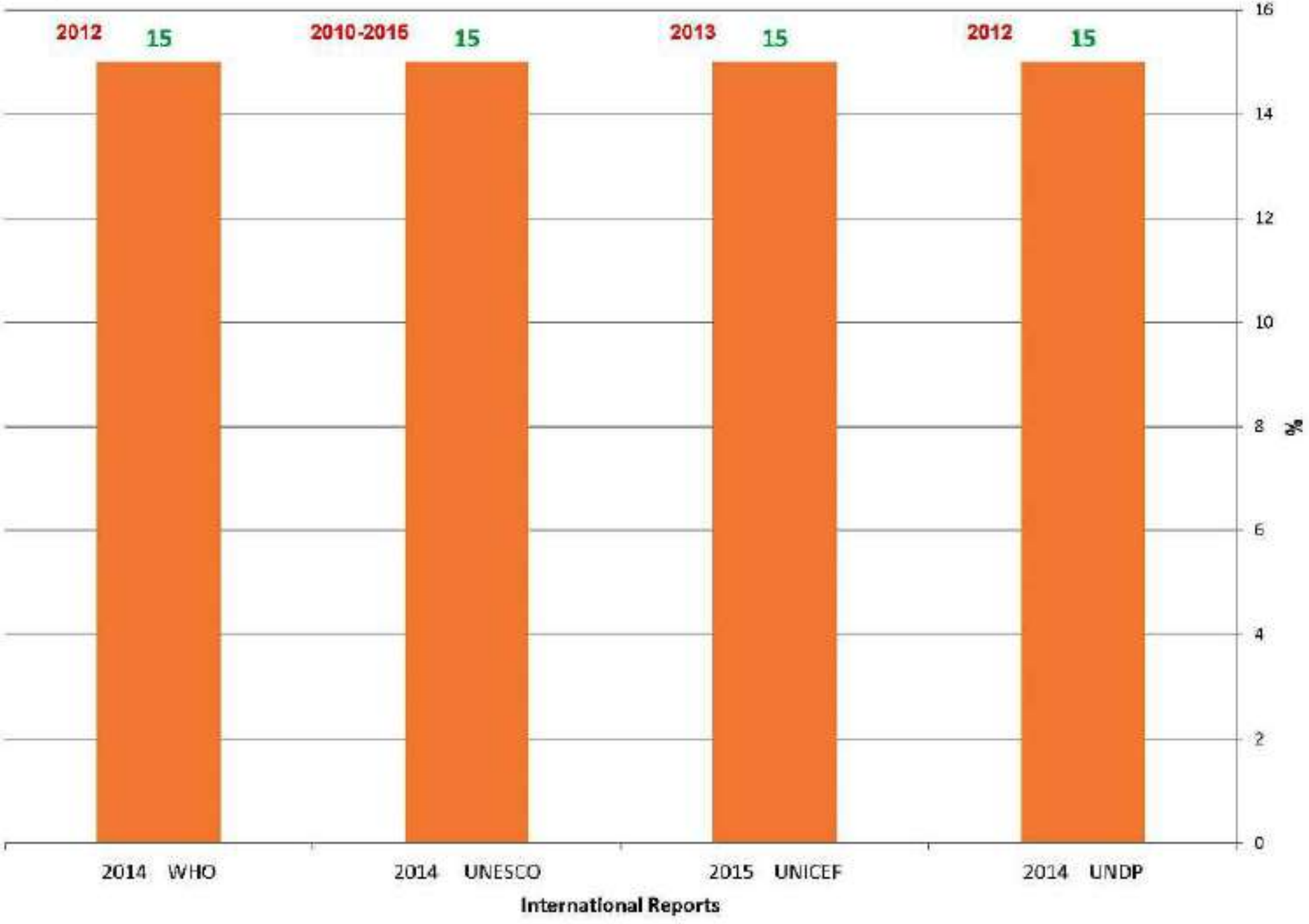
Graph No.10

Total Health expenditure as % of GDP



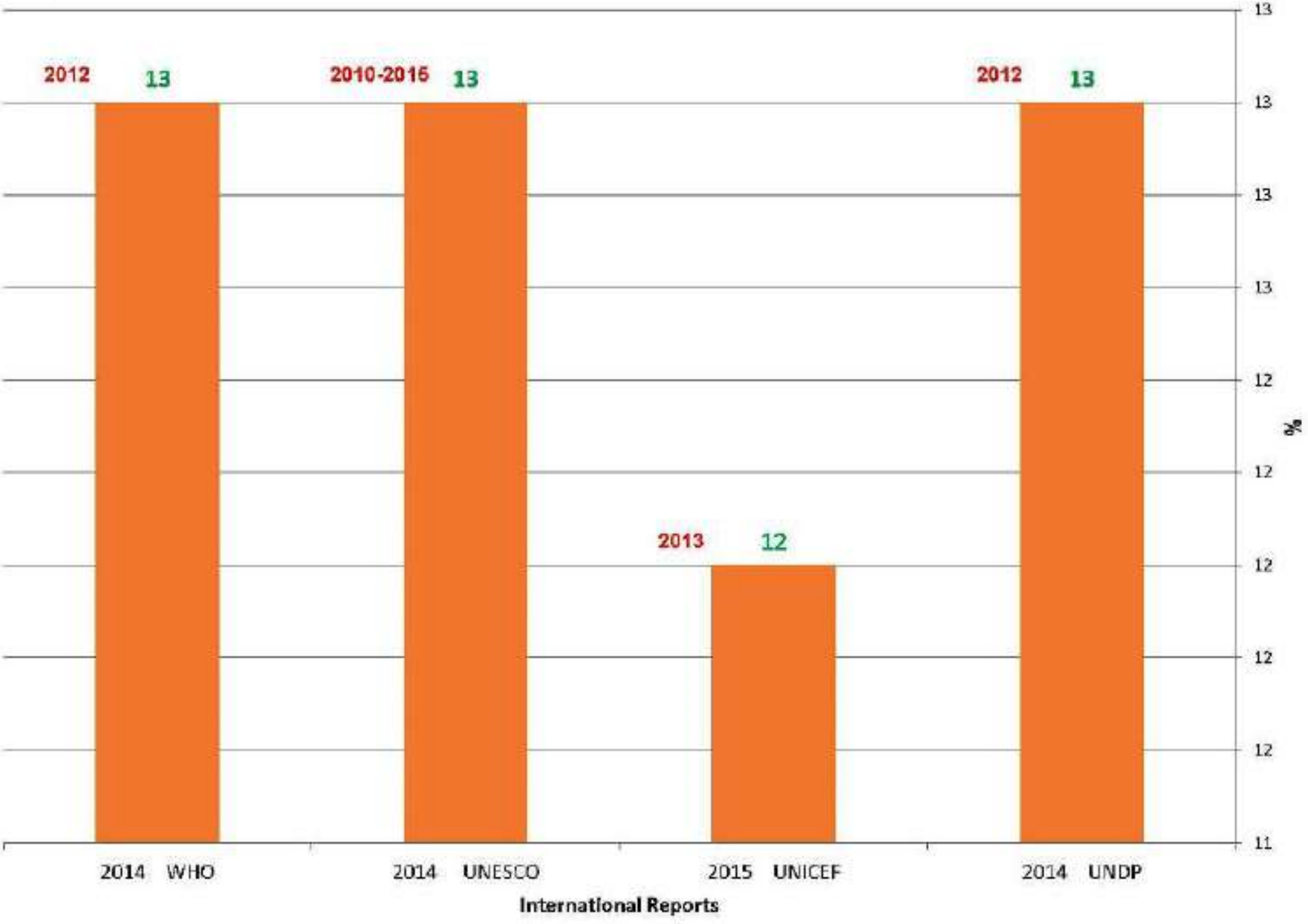
Graph No.9

Under-five Mortality rates



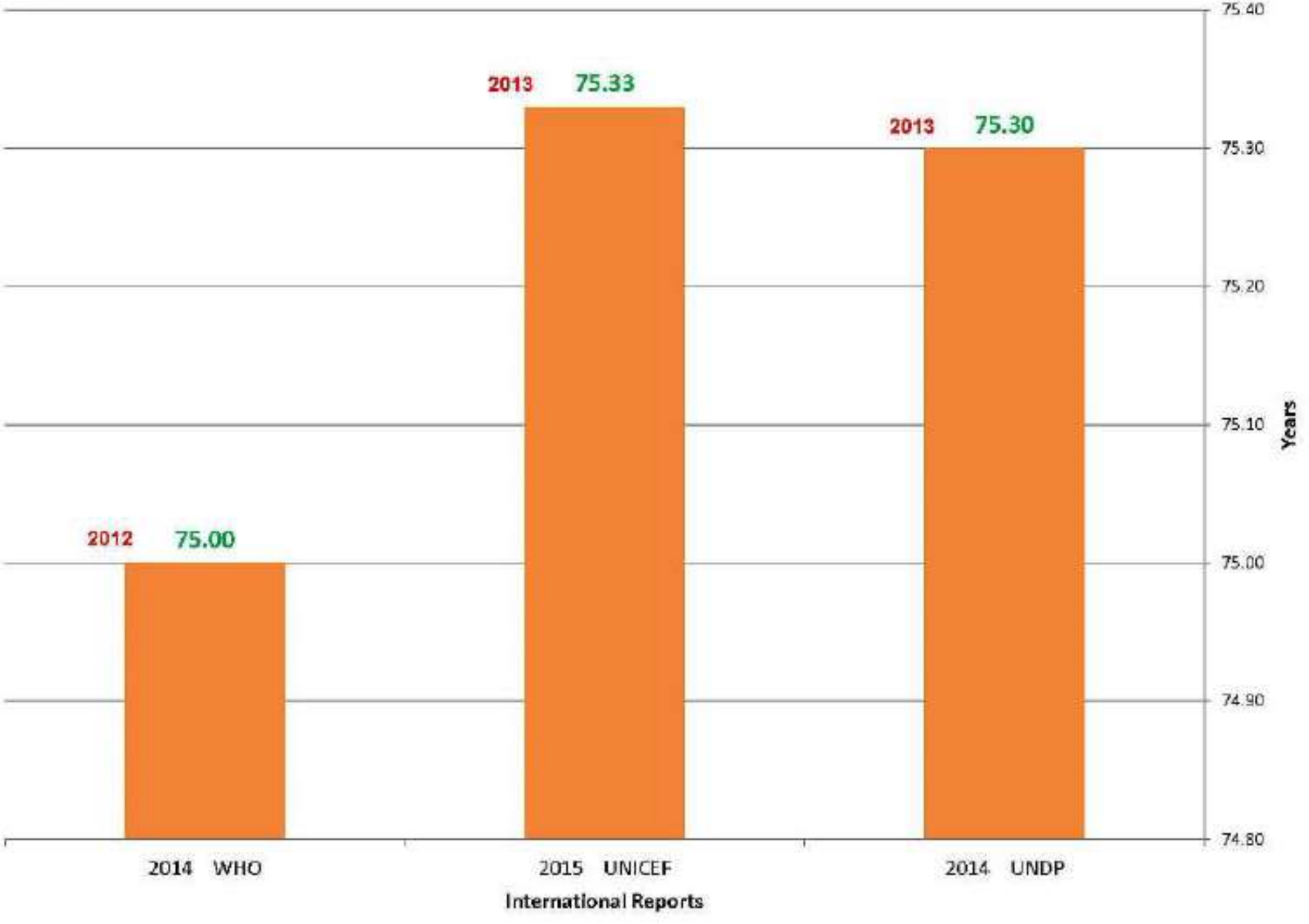
Graph No.8

Infant Mortality rates



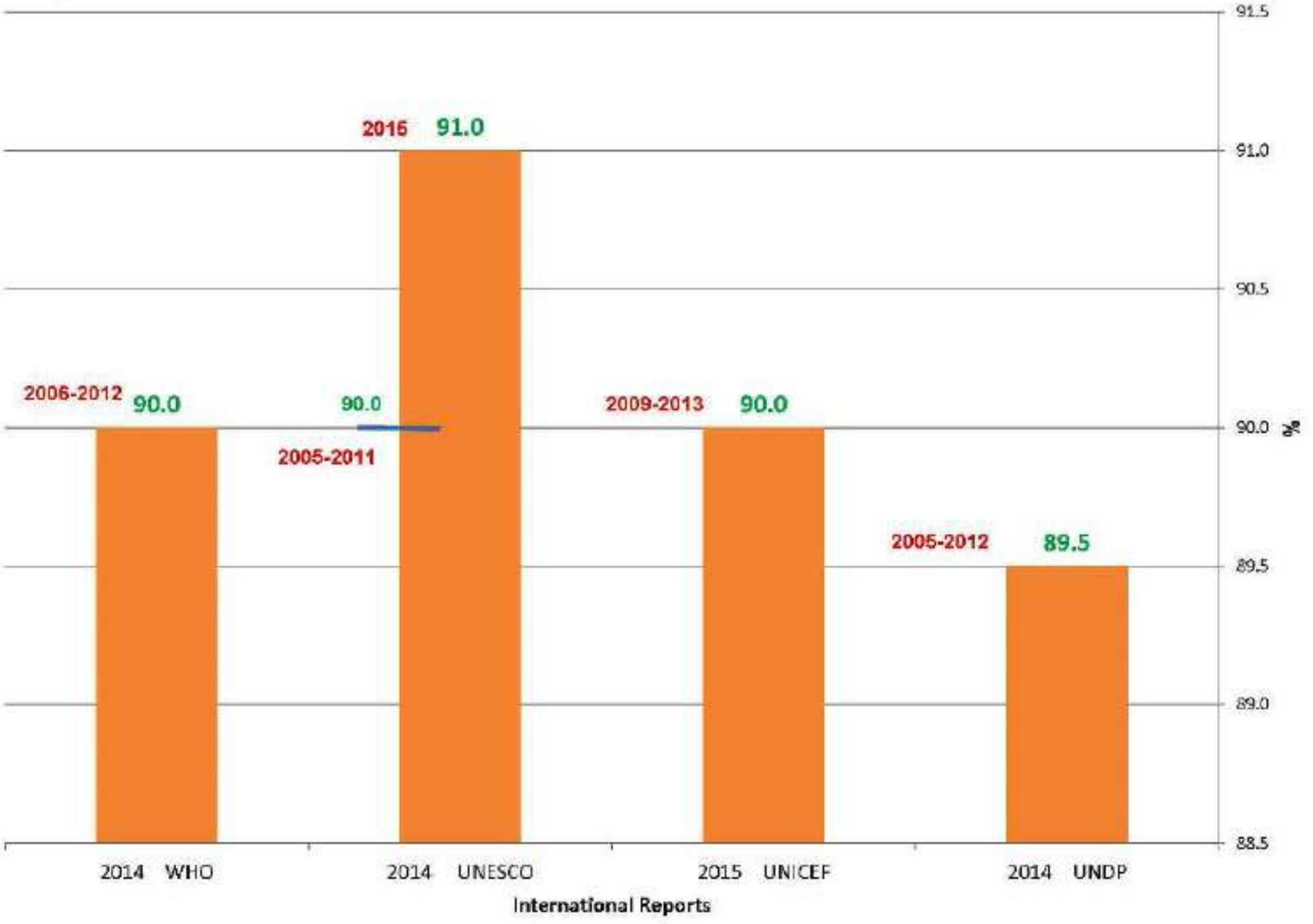
Graph No.7

Life expectancy at birth



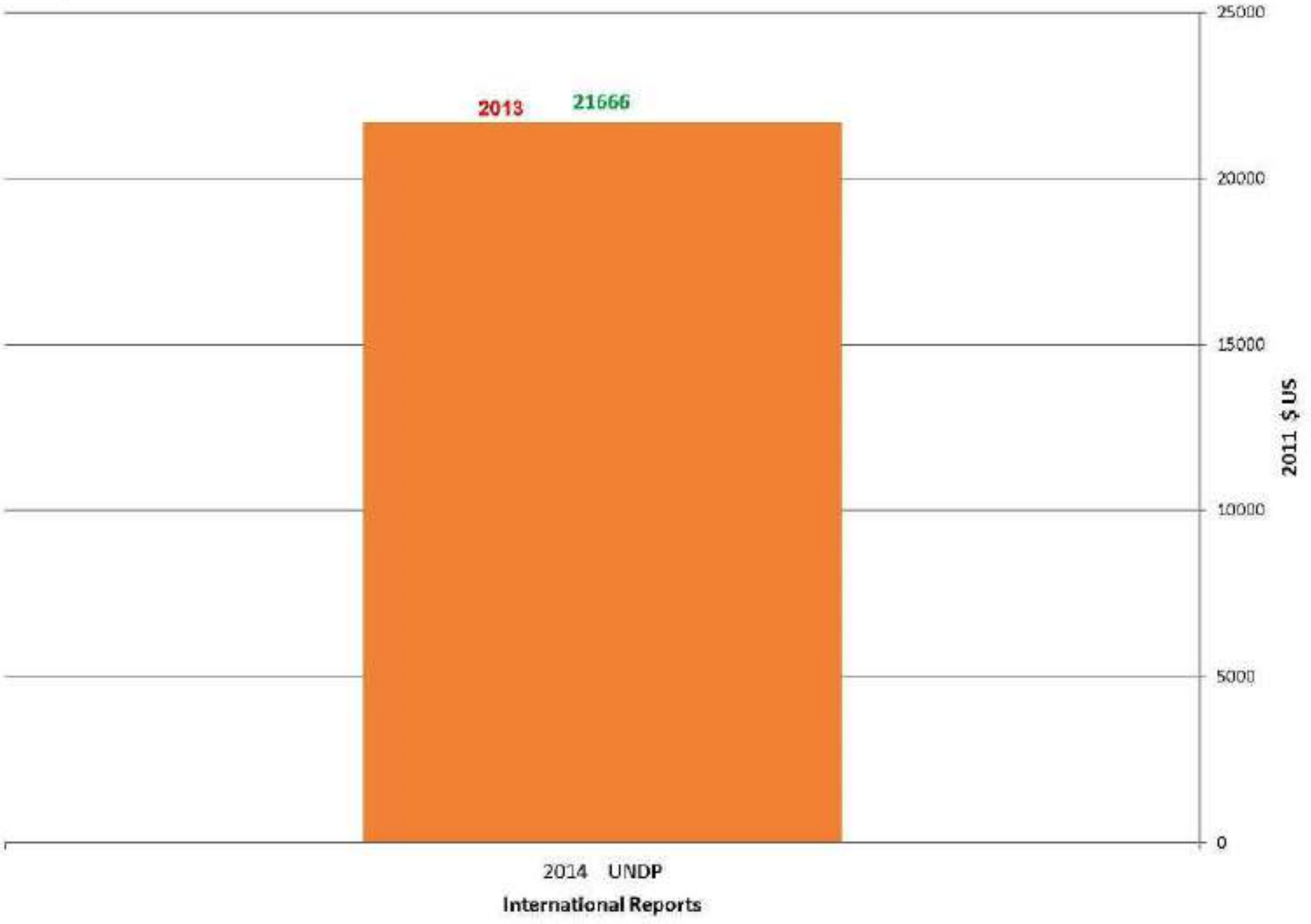
Graph No.6

Adult Literacy rates



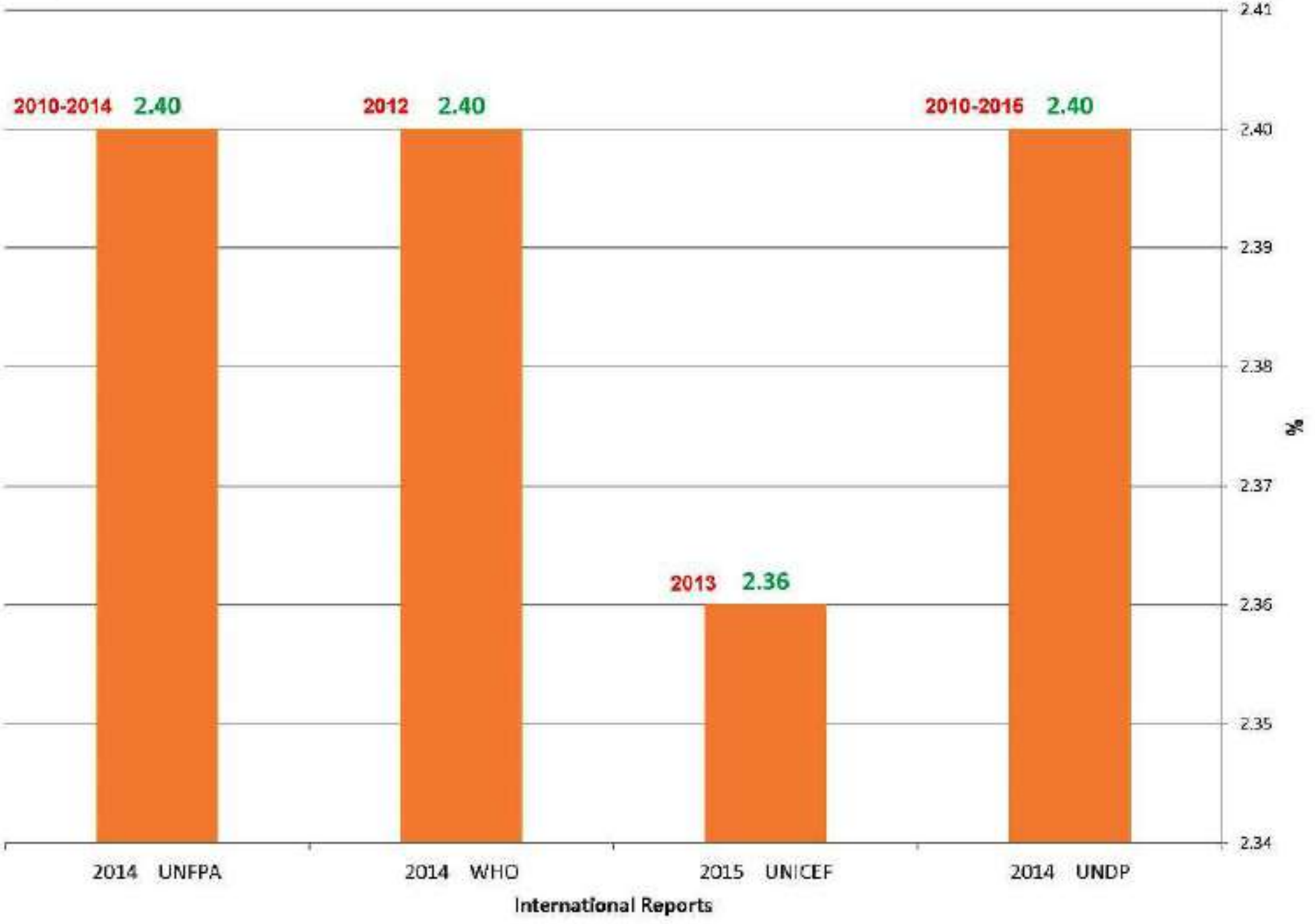
Graph No.5

Gross national income (GNI) per capita



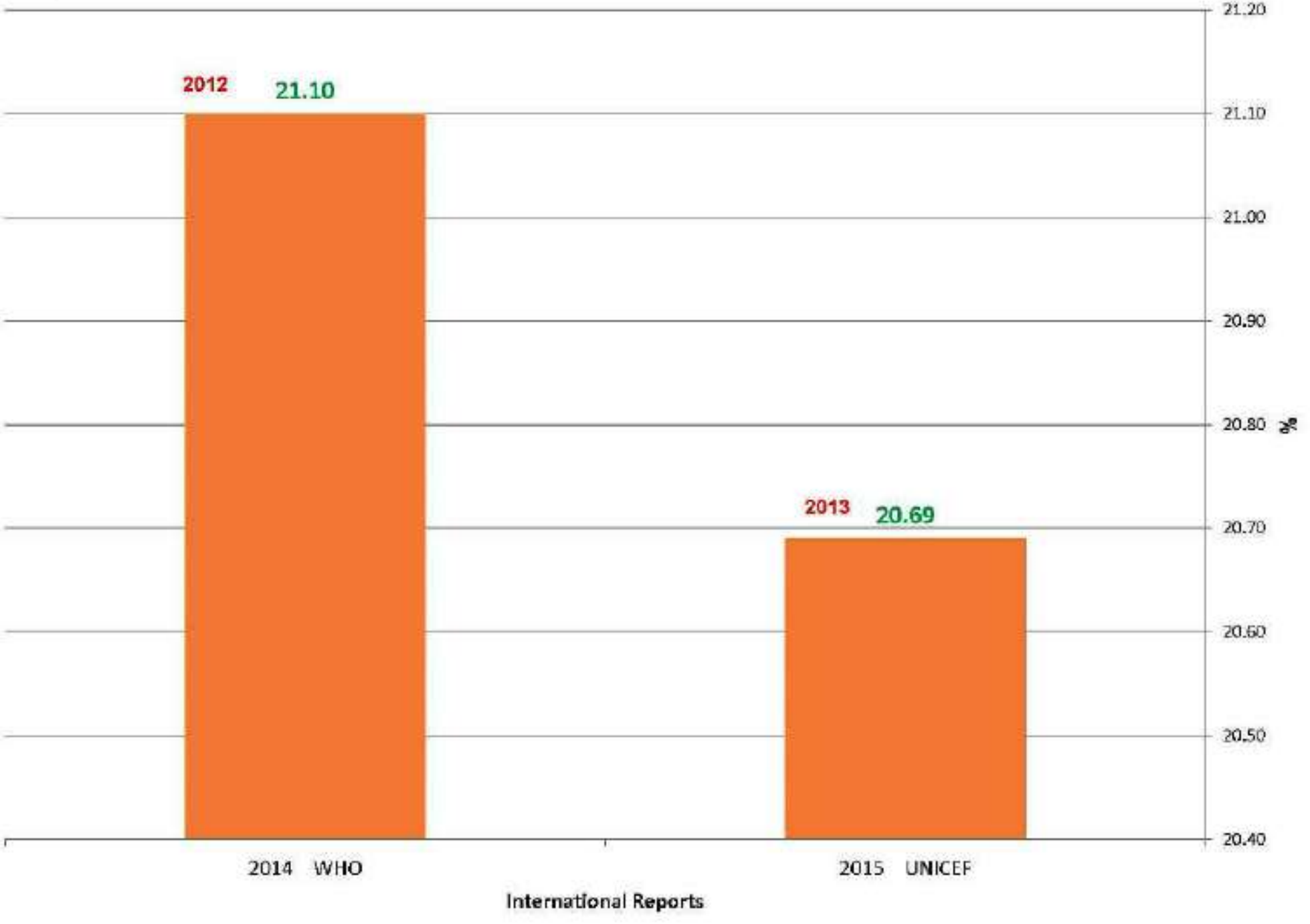
Graph No.4

Total fertility rate



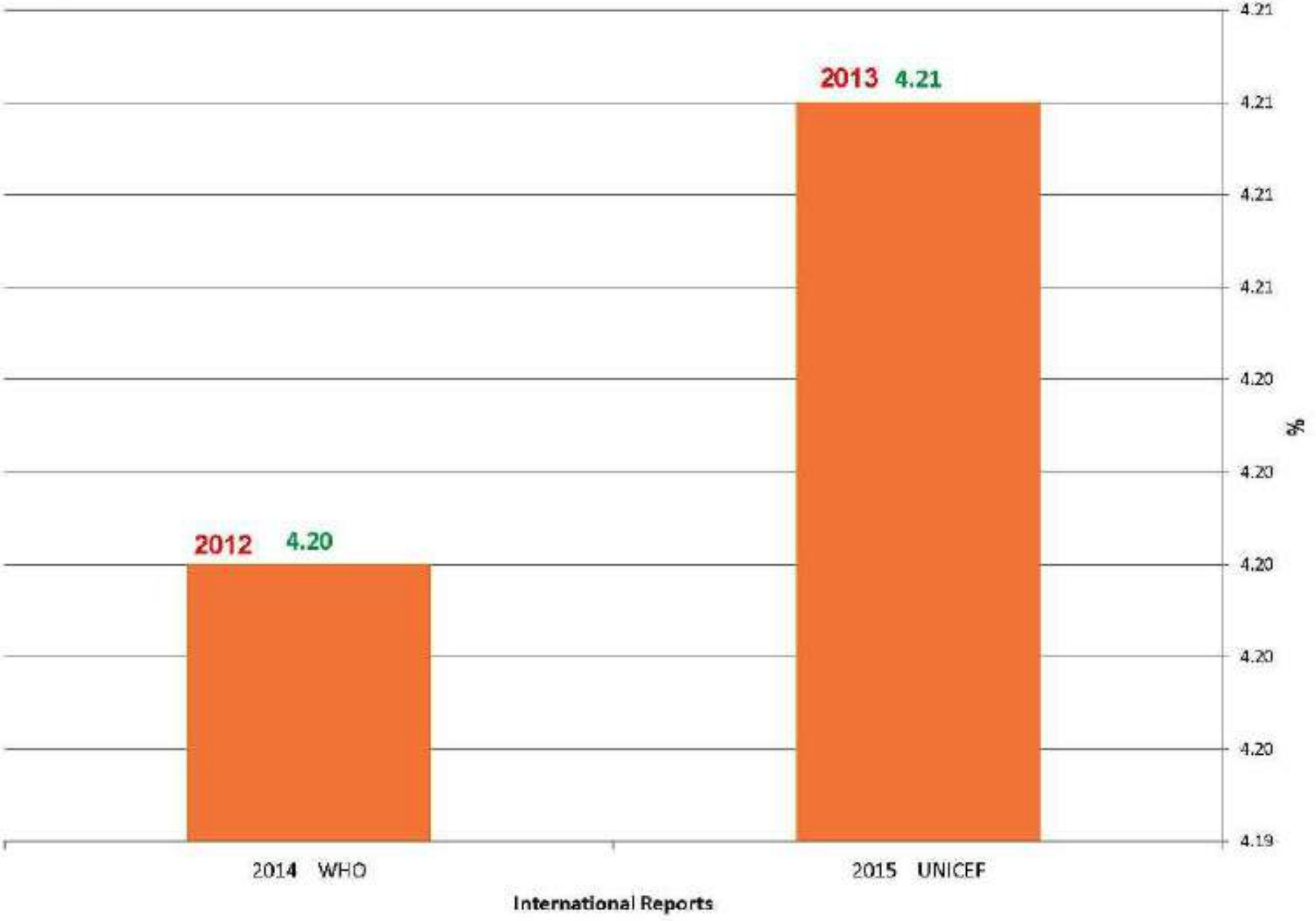
Graph No.3

Crude birth rate



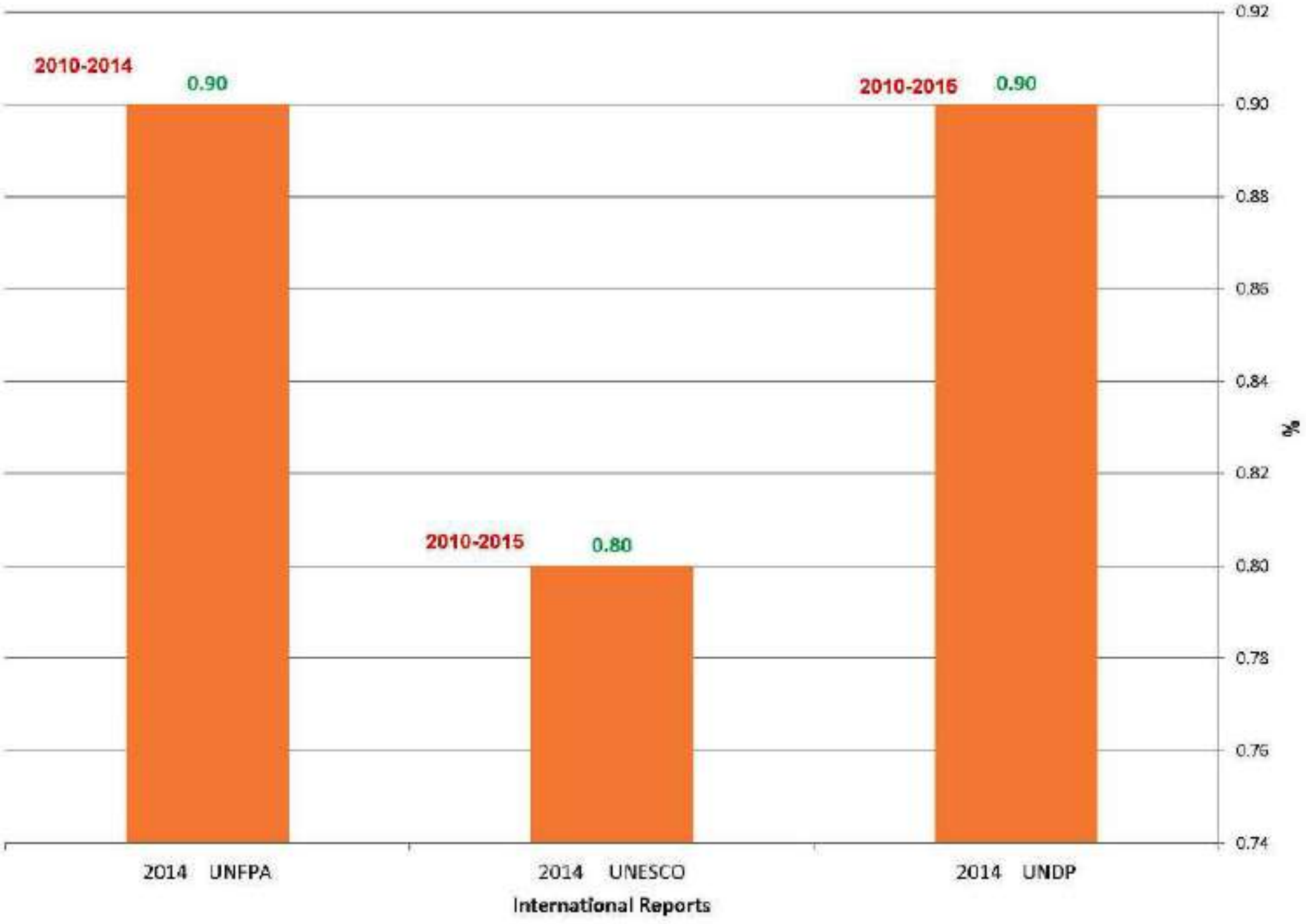
Graph No.2

Crude death rate



Graph No.1

Annual growth rate



UNFPA	WHO				UNESCO			UNICEF				The World Bank	UNDP					Indicator	#
State of World Population 2014	World Health Statistics 2014				Education For All Global Monitoring Report 2013/4			State of The World's Children 2015				World development report 2013	Human Development Report 2014						
2014-2010	2012	2011	2012-2006	2012-2002	2015	2015-2010	2011-2005	2013	2030-2013	2013-2009	2013-1990	2010	2013	2012	2011	2015-2010	2012-2005		
			90		91		90			90							89.5	Adult Literacy rates	11
	75							75.33					75.3					Life expectancy at birth	12
	13					13		12					13					Infant Mortality rates	13
	15					15		15						15				Under-five Mortality rates	14
																		Maternal mortality ratio	15
																		Immunization coverage	16
		3.9													4.4			Total Health expenditure as % of GDP	17
		4.5																General government expenditure on health as % of total government expenditure	18
														55.4				Employment to population ratio	19
																		Unemployment rate	20

Table No.3

UNFPA	WHO				UNESCO			UNICEF				The World Bank	UNDP					Indicator	#
State of World Population 2014	World Health Statistics 2014				Education For All Global Monitoring Report 2013/4			State of The World's Children 2015				World development report 2013	Human Development Report 2014						
2014-2010	2012	2011	2012-2006	2012-2002	2015	2015-2010	2011-2005	2013	2030-2013	2013-2009	2013-1990	2010	2013	2012	2011	2016-2010	2012-2005		
0.9				1.4		0.8			1.09		1.63					0.9		Annual growth rate	1
	4.2							4.21										Crude death rate	2
	21.1							20.69										Crude birth rate	3
2.4	2.4							2.36								240		Total fertility rate	4
																		GDP	5
													21666					Gross national income (GNI) per capita	6
																		Capital Formation	7
												7.9		7.5				Average schooling	8
																		Education expenditure as % of GDP	9
																		Total public Expenditure on education as % of total government expenditure	10

Table No.2

#	Indicator	#	Indicator
1	Annual growth rate (%)	11	Adult Literacy rates
2	Crude death rate	12	Life expectancy at birth
3	Crude birth rate	13	Infant Mortality rates
4	Total fertility rate	14	Under-five Mortality rates
5	GDP	15	Maternal mortality ratio
6	Gross National income per capita	16	Immunization coverage
7	Capital Formation	17	Total Health expenditure
8	Average schooling	18	General government expenditure on health as % of total government expenditure
9	Education expenditure	19	Employment to population ratio
10	Total public Expenditure on education as % of total government expenditure	20	Unemployment rate

Table No.1

The comparison shows that from 20 selected indicators, only (11) indicators have been presented in International reports as per table No.2 and No.3. Other indicators presented in reports are shown in Graphs No.1 to No.12.

Missing Indicators

Many experts explain that the Libyan missed indicators in the International reports are because the data needed is not available. However, this report is highly committed to supply those organizations with needed data, information and National indicators.

The missing data in the International reports

In the majority of International reports appears the problem of missing data mainly due to shortage of the Libyan official resources, but, this is not true because Libyan is committed to deliver its National reports periodically to UN organizations (UNESCO, WHO, World Bank and UNDP),besides data provided by other National resources and their websites.

The missing information and indicators may indicate that those organizations do not depend on these National sources of information.

Preface

The current report concerning publishing National Indicators Report, is one component of GIA policies and plans to improve national data collection and reporting.

The current report comes among three stages reports to produce concrete and valid information and to eliminate all form of contradiction and data gaps.

The first volume of the report is highly based on international indicators and measures, it is to respond to the national and international need for accurate and valid data. Therefore, the direct objectives are building national capacity for reporting and data collection and analysis and articulate the direction of improvement.

The report stresses the need for more cooperation with international organization to accomplish these goals.

The National Indicators guide (index) is directed towards providing an accurate national index measuring the state of the Libyan accomplishment in sustainable development and the Libyan international commitment (millennium goals, Human rights, Cedaw, CRC etc...).

It is also a qualitative and quantitative report providing accurate analysis to National data from all sources and perspectives. Besides, this report can improve the Libyan position in the National and International report.

The GIA adopted this national project to face the need to a national approved index.

The scope of the first stage report extends to the comparisons of data presented in a selected International reports:-

- UNDP Human Development Reports.
- World Bank Reports.
- WHO Reports.
- UNICF Reports.
- UNESCO Reports.
- UNFPA.

The comparison is based on 20 indicators appeared in the National Reports as shown in table No.1 as they are related to sustainable human development millennium goals and other indicators.

Statement by the Chairman of the

General Information Authority's Management Committee

This report is highly concerned with providing accurate and valid indicators, needed within the national and international reports.

The report comes as an overcoming of the problem of missing data and contradicted information in local and international reports.

The current report is committed to the methods and techniques of data collection and indicators performance procedures.

Through the past era there was no such valid and accurate information, UN reports suffer from many problems concerning the Libyan valid data, with a lot of contradiction and missing data, hoping that the report to shall provide accurate and valid indicators concerning Libyan performance in varies fields as a unified and valid directory. Enabling national and international policy and decision makers towards Libyan sustainable development, accomplishing millennium goals.

We are committed to International cooperation and fruitful partnering.

The first stage of NIG report is a constituent volume report, an analytical framework directed towards developing, comparing Libyan indicators within the international context of methodologies and standards.

Finally we are pleased to extend our sincere recognition and appreciation to all those experts and professionals who contributed to finalize this important document.

We seize this opportunity to invite all concerned and interested people and institutions both national and international to communicate their enriching and valuable feedback in order to raise the report's levels of credibility and quality.

State of Libya

Presidency of the Council of Ministers

General Information Authority

Libyan National Indicators Guide Project

Phase One : "Establishing National Indicators"

July 2015